

Alcaldes con coalición minoritaria

Lo que sucedió en 2000 y su secuencia en 2004

María Ignacia Castellón
Carolina Garrido Silva

Resumen

Este trabajo presenta un análisis descriptivo sobre las alcaldías que la Concertación y la Alianza perdieron en el 2000 a pesar de haber sido la coalición más votada. Luego de hacer referencia al efecto que producía el sistema electoral que regía las elecciones municipales en el año 2000, presentamos un catastro de lo acontecido en las elecciones municipales del 2004 con las comunas donde las dos principales coaliciones perdieron la alcaldía en el 2000, a pesar de haber sacado la votación más alta como pacto.

Antecedentes

El sistema electoral que regía las elecciones municipales en 1996 establecía que el concejal con más votos y perteneciente a la lista que lograra como pacto al menos 30% de la votación total resultaría electo Alcalde¹. Considerando esto, si las coaliciones lograban concentrar sus votos en un solo candidato, éstos podrían lograr la Alcaldía en forma automática (Navia, 2006: 89). El problema era que cuando el pacto que obtenía la mayor cantidad de votos no lograba concentrarlos en un candidato y el pacto minoritario lograba al menos 30% como lista con un candidato con primera mayoría, el Alcalde electo era del pacto perdedor. Esto provocó que en algunas comunas, la coalición más votada perdiera el “sillón alcaldicio”. Por este motivo, a pesar de ser la coalición más votada en 225 comunas, la Concertación sólo logró 159 alcaldes electos en 2000 (Navia, 2003: 10).

¹ De no cumplirse esto, sería electo Alcalde el candidato a concejal con la primera mayoría comunal de la lista más votada. De no cumplirse esto, sería electo Alcalde el candidato a concejal con la primera mayoría de su propia lista, la que debía ser la más votada (Mardones, 2006: 10).

Para las municipales del 2004 se establece un nuevo mecanismo electoral que separó las elecciones de Alcaldes y Concejales. Se mantuvo el sistema de representación proporcional para la elección de concejales y se establece un sistema de mayoría simple sin segunda vuelta para escoger a los Alcaldes, es decir, el candidato que obtiene más votos, gana.

Una de las consecuencias de esta reforma es la corrección de las distorsiones electorales que provocaba el sistema anterior para elegir al alcalde. Como cada pacto puede presentar un candidato a alcalde, se elimina el peligro de la dispersión de la votación. Por lo tanto, el pacto que saca más votos, gana más alcaldías.

En la elección del 2004, la Concertación, coalición que obtiene una ventaja de 10 puntos porcentuales en concejales, recuperó 60 alcaldías, logrando finalmente 204 frente a las 103 de la Alianza (Navia, 2006: 91).

A continuación presentamos un análisis descriptivo sobre el desempeño electoral de la Concertación y la Alianza en las elecciones municipales del 2004 para las comunas donde perdieron la alcaldía el 2000, a pesar de haber sacado la mayor cantidad de votos. Nuestro universo son 73 comunas.

El ec c i o n e s M u n i c i p a l e s 2000

En las elecciones municipales del 2000, en 65 comunas la Concertación perdió la alcaldía a pesar de haber sido el pacto más votado. En 26 de estas comunas, el alcalde electo fue de RN, en 23 de la UDI y en 16 independientes de la coalición de derecha (ILC).

En 32 comunas (49,2%), la Concertación logró un margen de victoria sobre la Alianza superior a 10 puntos porcentuales. De estas 32, en 9 comunas logró obtener una ventaja superior a los 20 puntos sobre la coalición de derecha.

Por otra parte, en 8 comunas del país la Alianza por Chile perdió la alcaldía a pesar de haber sido la coalición más votada. De las 8 comunas donde se dio esta distorsión, en 7 el alcalde electo fue del PDC y en una del PS.

De las 8 comunas, en 7 la Alianza logró obtener un margen de victoria inferior a 10 puntos porcentuales sobre la Concertación. Sólo en una comuna logró obtener una ventaja superior a 20 puntos (Cauquenes).

Elecciones Municipales 2004. Comunas recuperadas por la Concertación

En las elecciones municipales de 2004, la Concertación ganó la alcaldía en 32 (49,2%) de las 65 comunas donde había obtenido la mayor cantidad de votos en el año 2000.

Tabla N°1. Comunas recuperadas por la Concertación en la elección del 2004

| Región | Comuna | Margen de victoria 2004 | Se presenta alcalde de la Alianza a la reelección en el 2004 | Alcalde electo 2004 | Se presenta alcalde de la Concertación a la reelección en el 2008 (candidato concertación 2008) |
|--------|-------------------|-------------------------|--|---------------------|---|
| IV | La Serena | 21,45 | No | PS | Si (Raúl Saldivar) |
| IV | Río Hurtado | 3,26 | Si | PDC | Si (Lidia Zapata) |
| IV | Salamanca | 8,96 | Si | PPD | Si (Gerardo Rojas) |
| V | Llay-Llay | 30,85 | Si | PDC | Si (Mario Marillanca) |
| V | Petorca | 14,57 | Si | PDC | Si (Osvaldo Toro) |
| RM | Conchalí | 16,14 | No | PPD | Si (Carlos Sottolichio) |
| RM | La Cisterna | 13,06 | Si | PPD | Si (Santiago Rebolledo) |
| RM | Maipú | 12,29 | Si | PDC | Si (Alberto Undurraga) |
| RM | Paine | 33,22 | Si | PDC | Si (Patricio Achurra) |
| RM | Quinta Normal | 27,97 | No | PDC | Si (Manuel Fernández) |
| RM | San Bernardo | 30,99 | Si | PDC | Si (Orfelina Bustos) |
| RM | San José de Maipo | 10,47 | Si | PS | No (Luis Vargas) |
| RM | San Miguel | 1,94 | Si | PS | Si (Julio Palestro) |
| VI | Codegua | 28,22 | Si | PDC | No (Ana María Silva) |
| VI | Doñihue | 30,8 | Si | ILC | Si (Belisario Bastias) |
| VI | Litueche | 1,25 | Si | PDC | Si (J. Bernardo Cornejo) |
| VI | Paredones | 24,17 | Si | PPD | Si (Sammy Ormazabal) |
| VI | Peralillo | 10,92 | No | PPD | Si (Fabián Guajardo) |
| VI | Rancagua | 7,2 | Si | PDC | Si (Carlos Arellano) |
| VII | Linares | 7,72 | No | PS | Si (Rodrigo Hermosilla) |
| VII | Longaví | 12,42 | Si | PPD | Si (Mario Briones) |
| VII | Parral | 13,53 | Si | PDC | Si (Israel Urrutia) |
| VII | Río Claro | 5,01 | Si | PS | Si (Isabel González) |
| VII | Talca | 4,32 | Si | PS | No (Alexis Sepúlveda) |
| VIII | El Carmen | 6,81 | Si | PDC | Si (Guillermo Feris) |
| IX | Lautaro | 21,89 | Si | PDC | Si (Renato Hauri) |
| IX | Lumaco | 1,03 | Si | PS | Si (Manuel Painiqueo) |
| IX | Perquenco | 1,38 | Si | PDC | Si (Luis Alberto Muñoz) |
| IX | Vilcún | 1,75 | Si | PPD | Si (Patricio Villanueva) |
| X | Frutillar | 37,42 | Si | PS | Si (Ramón Espinoza) |
| XI | Cisne | 28,95 | No | PS | Si (Luis Arsenio Valdes) |
| XII | San Gregorio | 1,28 | Si | PDC | Si (Carlos Mandriaza) |

Fuente: Elaboración propia con datos de www.elección.gov.cl

El margen de victoria de 2004 es la diferencia entre la coalición ganadora y la coalición perdedora más cercana. En el caso de la Tabla N°1, el margen de victoria corresponde a

la votación obtenida por la Concertación menos la votación de la Alianza. La comuna de Vilcún es la excepción, ya que el margen de victoria es igual a la votación de la Concertación menos la votación de un candidato independiente.

Considerando los datos de la Tabla N°1, observamos que en 18 comunas, la Concertación logró superar a la Alianza en 10 puntos porcentuales, mientras que en 10 comunas, el margen de victoria del pacto oficialista superó los 20 puntos porcentuales. En San Bernardo, la Concertación logró el mayor margen de victoria por sobre la Alianza (30,99 puntos porcentuales).

En 15 de las comunas recuperadas por la Concertación, el alcalde electo fue del Partido Demócrata Cristiano, en 9 del Partido Socialista, y en 7 del Partido Por la Democracia. A su vez, los independientes de la lista (ILC) lograron adjudicarse sólo la alcaldía de Doñihue, en la VI región.

Por otra parte, del total de las comunas recuperadas por la Concertación, en 26 de ellas el alcalde de la Alianza fue a la reelección.

Comunas recuperadas por la Alianza

En las elecciones municipales del 2004, la Alianza ganó la alcaldía en 3 (37,5%) de las 8 comunas donde había obtenido la mayor cantidad de votos en el año 2000.

Tabla N°2. Comunas recuperadas por la Alianza en la elección del 2004

| Región | Comuna | Margen de victoria 2004 | Se presenta alcalde de la Concertación a la reelección en el 2004 | Alcalde electo 2004 | Se presenta alcalde de la Alianza a la reelección en el 2008 (candidato Alianza 2008) |
|--------|----------|-------------------------|---|---------------------|---|
| V | Quintero | 0,85 | Si | UDI | Si (Raúl Vargas) |
| RM | La Reina | 15,93 | No | ILB | Si (Luis Montt) |
| X | Futrono | 9,42 | Si | ILB | Si (Jorge Tatter) |

Fuente: Elaboración propia con datos de www.elecciones.gov.cl

Como vemos en la Tabla N°2, la Alianza logró recuperar la comuna de La Reina por un margen de casi 16 puntos por sobre la Concertación. A su vez, la disputa por Quintero fue mucho más estrecha, logrando un margen de victoria de sólo 0,8 puntos porcentuales.

Los i ncumbentes

Ahora bien, en 56 (36,4%) de las 65 comunas donde la Concertación perdió la alcaldía a pesar de haber sido el pacto más votado, se presentaron alcaldes a la reelección en los comicios del 2004.

Tabla N°3. Comunas en las que los alcaldes de la Alianza se presentaron para la reelección en 2004.

| Región | Comuna | Margen de victoria 2004 | Gana Incumbente en 2004 | Partido Alcalde Electo 2004 |
|--------|------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| I | Putre | 12,15 | Si | UDI |
| I | Pica | 21,76 | Si | ILB |
| II | Ollague | 5,09 | Si | UDI |
| IV | Ovalle | 27,71 | Si | *IND |
| V | Los Andes | 25,04 | Si | UDI |
| V | Papudo | 22,38 | Si | RN |
| RM | Peñaflor | 21,86 | Si | UDI |
| RM | Melipilla | 9,35 | Si | UDI |
| RM | La Florida | 1,35 | Si | UDI |
| RM | Huechuraba | 19,73 | Si | UDI |
| RM | Estación Central | 1,2 | Si | UDI |
| RM | Recoleta | 17,87 | Si | UDI |
| RM | Renca | 30,14 | Si | UDI |
| VI | San Vicente | 2,61 | Si | UDI |
| VI | Requinoa | 11,38 | Si | UDI |
| VI | Olivar | 8,75 | Si | ILB |
| VII | Rauco | 4,42 | Si | RN |
| VII | Empedrada | 24,86 | Si | UDI |
| VII | Curicó | 24,2 | Si | UDI |
| VII | Curepto | 4,00 | Si | RN |
| VIII | Tucapel | 49,96 | Si | RN |
| VIII | San Ignacio | 17,22 | Si | UDI |
| IX | Toltén | 18,02 | Si | UDI |
| IX | Padre Las Casas | 5,34 | Si | RN |
| IX | Carahue | 15,19 | Si | UDI |
| X | Fresia | 8,64 | Si | RN |
| X | Puerto Varas | 25,29 | Si | UDI |
| X | Valdivia | 12,86 | Si | RN |
| IV | Río Hurtado | 3,26 | No | PPD |
| IV | Salamanca | 8,96 | No | PDC |
| V | Llayllay | 30,85 | No | PDC |
| V | Petorca | 14,57 | No | PDC |
| RM | Paine | 33,22 | No | PDC |
| RM | Maipú | 12,29 | No | PDC |
| RM | La Cisterna | 13,06 | No | PPD |
| RM | San Bernardo | 30,99 | No | PDC |

| | | | | |
|------|-------------------|-------|----|------|
| RM | San José de Maipo | 10,47 | No | PS |
| RM | San Miguel | 1,94 | No | PS |
| VI | Rancagua | 7,2 | No | PDC |
| VI | Paredones | 24,17 | No | PPD |
| VI | Litueche | 1,25 | No | PDC |
| VI | Las Cabras | 4,61 | No | IND |
| VI | Doñihue | 30,8 | No | ILC |
| VI | Codegua | 28,22 | No | PDC |
| VII | Talca | 4,32 | No | PS |
| VII | Río Claro | 5,01 | No | PS |
| VII | Parral | 13,53 | No | PDC |
| VII | Longaví | 12,42 | No | PDC |
| VIII | El Carmen | 6,81 | No | PDC |
| IX | Vilcún | 1,75 | No | *PDC |
| IX | Perquenco | 1,38 | No | PDC |
| IX | Lumaco | 1,03 | No | PS |
| IX | Lautaro | 21,89 | No | PDC |
| X | Corral | 1,95 | No | PPD |
| X | Frutillar | 37,42 | No | PS |
| XII | San Gregorio. | 1,28 | No | PDC |

Fuente: Elaboración propia con datos de www.elecciones.gov.cl

En el 50% de las comunas (28) donde el alcalde de la Alianza se presentó a la reelección, éste logró conservar el sillón edilicio. En 18 de las comunas, la Alianza logró ganarle a la coalición oficialista por un margen superior a los 10 puntos porcentuales. Observamos que en el 5,04% de las comunas, el alcalde es de la UDI. El resto de las comunas se dividen en RN, y los independientes del pacto (ILB).

Por otra parte, la Concertación logró arrebatarse a la Alianza 27 comunas donde iba a la reelección su alcalde. En 4 de las comunas, la coalición oficialista ganó por un margen superior a los 30 puntos porcentuales, en 3 por un margen superior a 20 y en 6 comunas superior a 10 puntos porcentuales.

En 16 de las 27 comunas, el alcalde electo fue del PDC, en 6 fue del PS, en 4 fue del PPD y en una comuna el alcalde electo fue un independiente del pacto (ILC).

Reflexiones finales

El sistema electoral que regía las elecciones municipales en el año 2000 provocó que, en diversas comunas, el alcalde electo fuera de la coalición perdedora. Incluso, muchos alcaldes se encontraron con un Concejo Municipal de minoría. Para las elecciones del

2004 se modifica el sistema electoral, estableciendo un sistema de mayoría simple para escoger a los alcaldes, corrigiendo así la distorsión señalada.

En el 2000, a pesar de ser la coalición más votada, la Concertación perdió la alcaldía en 65 comunas, mientras que la Alianza en 8. Esto quiere decir que, si en el 2000 hubiera existido un sistema electoral de mayoría simple, como el que actualmente rige las elecciones de alcaldes, la Concertación y la Alianza deberían haber ganado la alcaldía en las 65 y 8 comunas presentadas, respectivamente.

En el 2004, la Concertación logró recuperar 32 comunas, mientras que la Alianza logró conquistar 3.

Ahora bien, a pesar de haber obtenido la mayoría de votación en las comunas analizadas, en el año 2004 el efecto de los “incumbentes” y de las nuevas reglas electorales impidió que las coaliciones “recuperaran” las alcaldías perdidas en el 2000. La Concertación sólo logró recuperar el 50% de las 56 comunas donde el alcalde de la Alianza iba a la reelección.

Acerca de los Autores/

María Ignacia Castellón
Carolina Garrido Silva

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icsoc.cl>