

Candidatos Independientes en elecciones en Chile, 1989-2005

Martín Schuster Pineda

Resumen

Para la elección municipal de 2004 se cambió el sistema electoral. La reforma más radical en comparación al método anterior es que este nuevo formato permitía realizar la elección de alcaldes y concejales por separado. Debido a este cambio, hubo un aumento considerable en el número de candidatos, especialmente en la elección a concejal. En este sentido, cabe destacar el aumento de candidatos independientes. Si bien son siempre un grupo menor de candidatos, en las municipales de 2004 hubo más independientes y ganaron más escaños.

Antecedentes

La legislación chilena permite la participación en elecciones de candidatos independientes. De este modo, se establece una norma igualitaria entre candidatos que van al alero de un partido político en las elecciones y los que prefieren evitar el camino habitual y formal para conformarse como un grupo de independientes.

Sin embargo, existen barreras de entradas para los candidatos independientes. Uno de los escollos más complejos es que deben ser patrocinados por un número no inferior al 0,5% de los electores que hayan votado en la elección más reciente en la comuna o agrupación de comunas respectivas (artículo 112). Además, el patrocinio debe ser notificado ante notario, lo que implica un proceso burocrático, tiempo y dinero. Por otro lado, el financiamiento es también un asunto que no ha permitido igualdad entre los candidatos independientes y los candidatos partidarios. Más allá de que reciban apoyo estatal, las diferencias entre los montos que agrupan los partidos políticos son significativamente superiores a los fondos que logran reunir los independientes.

Candidatos Independientes

De todos modos, siempre ha habido candidatos independientes en cada elección. Si bien los independientes no logran una representación mínima que les permita tener

más voz y voto en el Congreso o en el área municipal, continúan participando en todas las elecciones desde la vuelta a la democracia (menos en 2005, cuando la postulación de Aucán Huilcamán no prosperó). Además considerando los vicios del sistema binominal en las elecciones legislativas, que favorece a las mayorías y castiga a las minorías (Navia, Schuster, 2005), los independientes han tenido que luchar constantemente contra un institucionalizado sistema de partidos (Mainwaring y Scully 1995; Siabelis 2000) y con un electorado leal a la tendencia política (Valenzuela, 2005).

En total, los candidatos independientes electos en todas las elecciones desde la vuelta a la democracia son 129, repartidos en mayor cantidad en las elecciones municipales. Esta situación en comparación a los candidatos que van en listas partidarias es abismante. Ante esta realidad los candidatos independientes han insistido en presentarse en elecciones, lo que ha significado para ciertos casos triunfos muy importantes. En 1989 hubo un independiente que ganó en la elección a diputados, en 1997 también para la elección a diputados obtuvieron 2 escaños los independientes, en 2001 lograrían un solo escaño para la cámara de diputados, mientras que el 2005 lograron el triunfo más significativo en términos de representatividad cuando el independiente Carlos Bianchi obtuvo un escaño para la cámara del senado.

Respecto a la cantidad de candidatos independientes que participan en las elecciones populares, lo que más llama la atención es el aumento de las candidaturas independientes luego del cambio de formato para la elección municipal 2004. De haber propuesto apenas 199 candidatos para la elección 2000, el 2004 fue un año en que los independientes masificaron su participación a 834 candidatos entre la elección a alcalde y concejal. De hecho, analizando la Tabla 1 pareciera ser que los independientes ponen más sus esfuerzos en candidaturas municipales que en candidaturas legislativas.

Tabla 1. Número de candidatos de partidos e independientes, 1989-2005

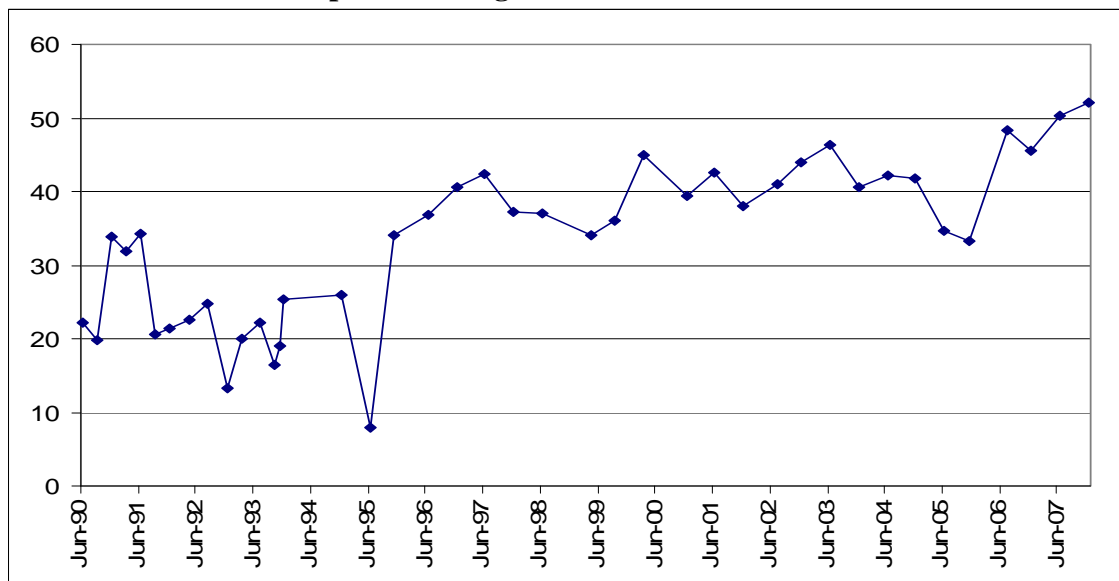
Año	Tipo de Elección	Numero de Escaños	Numero de Candidatos Apoyados por Partidos	Numero de Candidatos Independientes	Numero de Candidatos Independientes Electos
1989	Presidencial	1	2	1	0
1989	Senadores	38	107	3	0
1989	Diputados	120	400	19	1
1992	Municipal	2082	6352	163	22
1993	Presidencial	1	5	1	0
1993	Senadores	18	53	2	0
1993	Diputados	120	380	4	0
1996	Municipal	2130	5376	94	7
1997	Senadores	20	64	0	0
1997	Diputados	120	440	2	2
1999	Presidente	1	4	2	0
2000	Municipal	2124	4313	199	15
2001	Senadores	18	44	2	0
2001	Diputados	120	365	16	1
2004	Municipal Alcaldes	345	942	301	32
2004	Municipal Concejales	2144	5662	533	21
2005	Presidencial	1	4	0 ¹	0
2005	Senadores	20	65	1	1
2005	Diputados	120	378	8	0
Total		9543	24956	1351	129

Fuente: elaboración del autor a partir de datos de www.elecciones.gov.cl/

Una de las razones que explica el aumento de los candidatos independientes, además del cambio de sistema electoral municipal, es la alicaída representación popular que tienen los partidos políticos. Como muestra el Gráfico 1, la evolución de la identificación partidaria ha disminuido fuertemente, aumentando la opción “ninguno”. De este modo, la representación partidaria pudiera ser un método eficaz para poder participar ya que cuentan con la votación popular (artículo 12), pero no necesariamente significa un aumento en las posibilidades de ganar un escaño. E aquí donde pueden aumentar las posibilidades de un candidato que no se postula bajo una bandera partidaria. Como bien muestran los datos, las candidaturas independientes han mostrado esta tendencia: participan más y finalmente terminan obteniendo más escaños.

¹ El líder indígena Aucán Huilcamán presentó su candidatura, la que fue rechazada por el servicio electoral.

Gráfico 1. Evolución del partido “ninguno” 1990-2007



Fuente: elaboración propia a partir de datos de CEP www.cepchile.cl

La Tabla 2 nos muestra la participación de los candidatos independientes en elecciones municipales y los logros que han obtenido. Como indicamos anteriormente, los candidatos independientes han aumentado su participación consecutivamente. Además han aumentado la cantidad de escaños obtenidos lo que significa que el cambio que se realizó en las municipales 2004 –listas separadas entre alcaldes y concejales- terminó por favorecer las candidaturas minoritarias como la de los independientes.

Para efectos de la votación independiente, ésta también aumentó positivamente. De haber obtenido un 1,44% del total de los votos en la elección municipal de 2000, obtuvieron el 3,92% del total de los votos en concejales 2004 y un aumento significativo en la elección para alcalde 2004 (9,64%). Esto se tradujo en un aumento de candidaturas ganadoras, específicamente en la elección a alcalde 2004. En aquella ocasión, los candidatos independientes a alcalde lograron 32 comunas lo que significa el 9,27% del total de las comunas. Asimismo la campaña independiente para concejal también tuvo un aumento en los escaños obtenidos. El año 2004 lograron seis concejales más que en 2000. De este modo, y en suma, los 53 candidatos independientes ganadores significan más que el triple de los independientes ganadores en las municipales de 2000.

Es decir, finalmente los candidatos independientes han aumentado sus posibilidades para ser electos en las elecciones municipales, participando más, obteniendo una mayor votación a nivel nacional y además obteniendo más escaños.

Tabla 2. Candidatos independientes en elecciones municipales, 1992-2004

	Votos (N)	Porcentaje de votos	Candidatos independientes	Independientes Electos	Porcentaje independientes electos
Municipal 1992	137.358	2,14	163	22	1,05
Municipal 1996	51.977	0,82	94	7	0,32
Municipal 2000	93.826	1,44	199	15	0,70
Concejal 2004	239.868	3,92	533	21	0,97
Alcalde 2004	608.420	9,64	301	32	9,27

Fuente: elaboración propia a partir de datos www.elecciones.gov.cl

En general, los candidatos independientes que fueron electos como concejales en las municipales de 2000 participaron en la elección de 2004 para lograr el escaño a alcalde. El formato de reelección que utilizan varios de los candidatos a alcalde el 2004 es debido a su condición de concejal durante el periodo anterior. Así también, existen casos en que los candidatos para la elección de 2000 iban al alero de un partido político, pero luego de ser electos, como concejal en su mayoría, prefirieron desprenderse del apoyo partidario y participar el 2004 como independiente.

En síntesis, de las 32 comunas ganadas por independientes en la elección de 2004 para alcalde, 3 eran candidatos que iban a reelección. Esto es, tres candidatos que fueron a reelección el 2004 habían sido electos como candidatos independientes a alcalde el 2000. El resto, o fue concejal anteriormente como independiente, o logró un escaño como alcalde o concejal pero por otro partido político. De los que iban a reelección el 2004, 13 eran candidatos que anteriormente habían ido en listas partidarias: 4 DC, 2 UDI, 1 PS, 1 PPD, 1 RN, 1 PRSD y 3 independientes que iban en listas partidarias pero no eran del partido en cuestión.

Los triunfos de los independientes a alcalde para el caso de 2004 fueron reñidos pero algunos también ganaron con holgura. En 13 de las 32 comunas los independientes lograron una distancia de más de un 10% del total de los votos con el competidor más cercano. Un caso llamativo es la comuna de Antofagasta, que dicho sea de paso, es la comuna con mayor electores en la que un independiente haya ganado el 2004. En dicha comuna, el independiente Daniel Adaro, quien había obtenido un escaño a concejal el 2000, logró vencer a Jaime Araya (PDC) por una diferencia porcentual de 34,85%. Otra comuna grande dónde se obtuvo triunfo independiente, es la comuna de Los Ángeles. En este caso, Joel Rosales, quien había obtenido un escaño como concejal yendo por la UDI el 2000, venció al RN Daniel Badilla por una diferencia porcentual de votos de 21,59%.

Otro caso es el de la comuna de Alhué, dónde Yoonitt Sepúlveda, que iba a reelección a alcalde, obtuvo una distancia superior al 40% con su competidor más cercano, el también independiente Gabriel Barraza. Entre ambos candidatos obtuvieron más del 80% de los votos. Yoonitt Sepúlveda es una de las tres candidatas que el 2000 había obtenido la alcaldía en Alhué siendo independiente.

De todos modos, también hay triunfos que los independientes lograron por diferencias mínimas. Esto sucede en comunas relativamente pequeñas, con poco electores, como es el caso de Santa Cruz, Río Negro, Pinto y Concón. En todas estas comunas la diferencia entre el independiente ganador y su secundado es menor al 1%.

Sin embargo, la situación sociodemográfica de las comunas dónde ganan los independientes pareciera identificar un patrón en común. De las 32 comunas², la encuesta CASEN 2003 muestra que 12 de ellas tienen un porcentaje superior al 20% de pobreza. Luego 15 comunas presentan niveles entre el 10-17% de pobreza. Finalmente solo 3 comunas indican un nivel inferior al 10% de pobreza. Es decir, los candidatos independientes participan y ganan en comunas con niveles de pobreza altos.

Pero en general los triunfos de los independientes son bien variados, en comunas con hartos y pocos electores, por harta diferencia con su más cercano competidor así como competencias bastante competitivas. Aunque de todos modos la competencia en comunas pobres nos señala que los independientes prefieren comunas más pequeñas y pobres, no existe un patrón exacto para definir en qué tipo de comunas van los independientes.

² Hay dos comunas que CASEN 2003 no registra datos: Chaitén y Paillaco.

Acerca de los Autores/

Martín Schuster Pineda

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icso.cl>