

# Clasificando la competencia electoral comunal

## Municipales 2008

Mauricio Morales Quiroga  
Jorge Saldaña C.

### Resumen

En este artículo se clasifican las comunas según el tipo de competencia para las municipales 2008 considerando la elección de alcaldes. Por una parte, se calcula el número de comunas por la que compite el incumbente, señalando además las características del desafiante (es decir, si el candidato tuvo la condición de concejal para el período 2004-2008). Por otra, se analizan las comunas donde el actual alcalde ha decidido no repostular, lo que indudablemente adiciona mayor incertidumbre al resultado final de la elección. En este caso, se consideran tanto comunas de competencia abierta, donde todos los candidatos son “nuevos” y ninguno de ellos ha oficiado como concejal en el período 2004-2008, como de competencia semi-abierta, donde al menos uno de los candidatos fue electo como concejal en el período previo. Los resultados indican que en 272 comunas los alcaldes buscan la re-elección y en 49 compite, al menos, un concejal. Esto refuerza la idea de las trayectorias políticas y el peso relativo de la incumbencia sobre el tipo de competencia electoral

### Clasificación comunal

La literatura respalda ampliamente el tipo de ventajas que tienen los candidatos incumbentes sobre los desafiantes. Sea por el mayor acceso a recursos, o por su capacidad para generar servicios distritales (*constituency service*), los incumbentes gozan de amplias ventajas sobre los desafiantes. Incluso, más allá de estos atributos, los incumbentes tienen, considerando para este caso el nivel comunal, la familiaridad del nombre y el reconocimiento ciudadano. En tal sentido, resulta muy difícil desbancar al incumbente, situación que se produce, al menos considerando los datos para la elección de diputados de 2005, sobre la base de un sustantivo incremento en el gasto electoral de los desafiantes. En tal sentido, cuando los desafiantes deciden incrementar en mayor medida el gasto en campañas, el retorno en número de votos parece ser mayor que el de los incumbentes.

Esta línea teórica sustenta algunos resultados que se exponen en este breve trabajo. Considerando los datos de las candidaturas a alcaldes 2008, clasificamos las comunas de

acuerdo al tipo de competencia que enfrentarán. De este modo, hemos encontrado cuatro categorías. En primer lugar, aquellas comunas donde el incumbente busca la reelección. Para este caso hemos constituido dos grupos:

- 1) Cuando el incumbente enfrenta desafiantes que, en el período 2004-2008, oficiaron como concejales, y
- 2) Cuando el incumbente enfrenta a desafiantes que no ostentaron este cargo.

Aparentemente, el incumbente tipo 1 (que enfrenta a un concejal), tendrá una competencia más reñida, toda vez que ese concejal es conocido en la comuna y puede luchar por la “familiaridad” del nombre. En segundo lugar, se consideran las comunas donde el incumbente ha decidido no repostular. Para este caso, también se realiza la subdivisión en dos grupos siguiendo el criterio anterior. Es decir, comunas donde se presenta un concejal y comunas de competencia totalmente abierta con candidatos nuevos. Es importante subrayar que el criterio para catalogar a un candidato como “nuevo” sólo obedece a si dicho candidato ostentó el cargo de concejal en el período previo. No incluimos a los ex candidatos a alcaldes o ex candidatos a concejal por esa comuna. En ese sentido, la categorización no es capaz de capturar toda la variedad de combinaciones disponibles, pero al menos entrega una idea respecto a la configuración de la competencia. La tabla 1 muestra los resultados.

**Tabla 1. Las cuatro categorías de competencia**

Condición	Número de comunas	Porcentaje
Incumbente v/s concejal 2004	115	33,3
Incumbente v/s candidato nuevo	157	45,5
Concejal 2004 v/s candidato nuevo	49	14,3
Competencia abierta	24	6,9
<b>Total</b>	<b>345</b>	<b>100</b>

**Fuente: Elaboración propia con datos de [www.servel.cl](http://www.servel.cl) y [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)**

Como se puede apreciar, en un 78,8% de las comunas el incumbente busca la reelección. Este porcentaje está marginalmente por sobre el que se observa para las elecciones de diputados en Chile, que en los últimos comicios alcanzó un 76,6%, pues 92 de los 120 diputados buscaron la reelección. El porcentaje se subdivide en 45,5% para aquellas comunas donde el incumbente compite con un candidato nuevo, y 33,3% donde el incumbente compite con un (ex) concejal. El número de comunas que se ubica en esta categoría (115) debe ser tomado con especial atención, en particular por los incentivos y sanciones que enfrentan los actuales concejales en su lucha por el puesto edilicio. La alternativa más mesurada, por cierto, sería la repostulación del concejal por el mismo cargo. La opción más riesgosa, en tanto, corresponde, precisamente, a ésta. Es decir, un concejal que se juega significativamente su cupo en una carrera que, teóricamente, favorece de manera amplia al incumbente. La tabla 2 muestra la desagregación de este grupo según partido.

**Tabla 2. Concejales que buscan la alcaldía según partido**

	Casos	Porcentaje
DC	36	31,3
Ind	9	7,8
Ind Lista C	6	5,2
Ind Lista E	5	4,3
Ind Lista F	1	,9
PPD	12	10,4
PRSD	7	6,1
PS	17	14,8
RN	9	7,8
UDI	13	11,3
<b>Total</b>	<b>115</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Elaboración propia con datos de [www.servel.cl](http://www.servel.cl) y [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

Los datos dan cuenta que es el PDC el partido que en mayor medida arriesga concejales en la lucha por la alcaldía frente a un incumbente. Esto es comprensible dado que es el partido con mayor número de candidatos a alcalde (136). No obstante, sus diferencias en términos de riesgo (presentar concejales 2004 como candidatos a alcalde) son muy sustantivas con partidos que poseen menor número de candidaturas, como RN y la UDI con 121 y 129 respectivamente, y con el resto de los partidos de la Concertación. En este sentido, el partido arriesga la pérdida de concejales a cambio de la obtención de alcaldías adicionales a las 99 que obtuvo en 2004 según datos del ministerio de Interior. Desde el punto de vista de los sistemas electorales, al razonamiento de la mesa del partido pudo haber privilegiado el hecho de que en el sistema D'Hont la votación de las candidaturas suma al sub-pacto y, el hecho de "sacrificar" un concejal a la lucha por la alcaldía, no debiera afectar tan significativamente la representación en términos de concejales. En otras palabras, es más fácil suplir un candidato a concejal que generar un nuevo candidato a alcalde por esa comuna. Además, y como se señaló, los actuales concejales pueden luchar más directamente con los incumbentes dado que también tienen conocimiento respecto a las características de la comuna.

En cuanto a las otras clasificaciones, es decir, donde el incumbente no busca la re-elección, el número de comunas es ostensiblemente menor. Así, la competencia entre un concejal 2004 y un candidato nuevo se da en 49 comunas (14,3%), mientras que la competencia abierta aplica para 24 (6,9%). Aparentemente, el grado de competitividad sería mayor en este último grupo donde, por ejemplo, queda clasificada la comuna de Santiago. En el primer grupo, en tanto, entra La Florida, dado que un concejal electo en 2004 (Jorge Gajardo), busca el sillón edilicio. La tabla 3 muestra los resultados en las 10 comunas con mayor número de inscritos considerando los tipos de competencia.

**Tabla 3. Competencia en las 10 comunas con mayor número de inscritos**

Comuna	Tipo de competencia
Viña del Mar	Incumbente v/s concejal
Valparaíso	Incumbente v/s concejal
Maipú	Incumbente v/s concejal
La Florida	Concejal 2004 v/s candidato nuevo
Las Condes	Incumbente v/s candidato nuevo
Puente Alto	Incumbente v/s candidato nuevo
Santiago	Competencia abierta
Antofagasta	Concejal 2004 v/s candidato nuevo
Concepción	Incumbente v/s candidato nuevo
Ñuñoa	Incumbente v/s concejal

**Fuente:** Elaboración propia con datos de [www.servel.cl](http://www.servel.cl) y [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

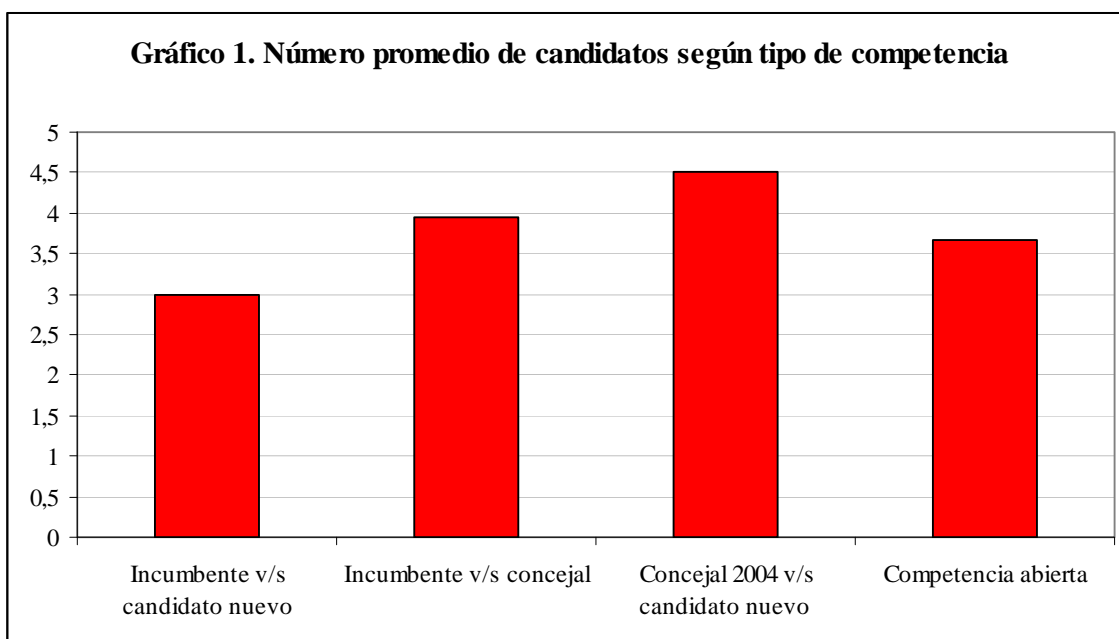
Como se puede apreciar, en 7 de estas 10 comunas el incumbente busca la re-elección. Es importante puntualizar el caso de Puente Alto donde, si bien el candidato desafiante no proviene del Concejo Municipal, sí disputó este mismo cargo en 2004 (Jorge Ayala, PS) obteniendo un 34,2%. En el caso de Antofagasta, en rigor, es el concejal electo en 2004 Gonzalo Dantagnan (DC) quien compite por la alcaldía, a pesar de haber asumido el puesto tras la destitución de Daniel Adaro.

### Tipo de comuna y número de candidatos

El número de candidatos que busca la alcaldía para estas elecciones va de un rango de 1 a 9. La única comuna donde compite tan sólo un candidato corresponde a Río Verde con Tatiana Vásquez (UDI). La comuna con nueve candidatos, en tanto, corresponde a Colbún. El porcentaje de comunas donde la competencia se centra en 3 ó 4 candidatos representa a casi los dos tercios del total. De acuerdo a la lógica de los sistemas electorales y la propia generación de incentivos, esta competencia, al ser sólo de un escaño, debiera estar focalizada en las dos candidaturas más fuertes. No obstante, no se descarta que en algunas comunas sean 3 los aspirantes fuertes dada la presencia, por ejemplo, de independientes o de descolgados que ahora compiten por el PRI.

El tipo de competencia explica parcialmente la existencia de un número determinado de candidatos (Ver gráfico 1). Por ejemplo, en aquellas comunas donde compite un incumbente versus un candidato “nuevo”, el promedio de candidatos por esa comuna es de 2,9, mientras que en aquellas donde compite un incumbente versus un (ex) concejal, el promedio alcanza 3,9. Esto es más o menos consistente con el sustento teórico de la incumbencia. Es decir, los incumbentes, por presentar mayores probabilidades de triunfo, ahuyentan la postulación de otros candidatos que, en una medida racional, deciden no competir.

Las comunas donde no compite un incumbente tienen comportamientos dispares. En el caso de aquellas donde compite un ex concejal electo en 2004 versus un candidato nuevo, el promedio se eleva significativamente a 4,5 candidatos. Esto es lógico también desde la óptica de los incentivos. Una comuna de estas características, prácticamente abierta y donde el competidor principal sólo es un ex concejal por la comuna, abre las expectativas para que otros candidatos entren en la lucha por la alcaldía. En otras palabras, este tipo de comunas tiene mayor grado de incertidumbre que las analizadas previamente. Por otro lado, están las comunas de competencia abierta donde, por cierto, no postulan ni alcaldes incumbentes ni ex concejales. El promedio de candidatos bordea el 3,6 siendo marginalmente inferior al caso de comunas donde compite un incumbente versus un ex concejal. En total son 24 casos y el hecho de que exista un promedio relativamente bajo de candidatos, puede explicarse precisamente por la postulación de aspirantes fuertes tanto de la Concertación como de la Alianza, que amedrentan a nuevos competidores. Tres casos que representan esta interpretación son Santiago, Talca y Pedro Aguirre Cerda. Esta última comuna hace variar significativamente el promedio, pues se presentan sólo dos candidatos dada la omisión de la Concertación a favor del pacto Juntos Podemos. Lo mismo sucede en Lo Barnechea. Si bien la postulación de dos candidatos no es exclusiva de este grupo de comunas, la presencia de algunos casos con este valor en un universo pequeño (24 comunas), provoca una caída significativa del promedio.



**Fuente: Elaboración propia con datos de [www.servei.cl](http://www.servei.cl) y [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)**

Las principales conclusiones que arrojan estos resultados se refieren al efecto que genera la presencia de candidatos incumbentes sobre el nivel de competitividad comunal. Como

se observó, en aquellas comunas donde compiten los incumbentes, el número de candidatos tiende a descender. En segundo lugar, es importante advertir el nivel de riesgo que asumen algunos concejales electos en 2004 y que ahora van por la alcaldía. Los que asumen mayor riesgo son aquellos que deben competir frente a un incumbente. Es más difícil enfrentarse a un titular que a un candidato “nuevo” dentro de la comuna. En tercer lugar, este trabajo permite aproximarse a la lógica de las carreras políticas, particularmente en atención a dos conceptos centrales: la ambición estática y la ambición progresiva puntualizadas por David Samuels y que en este caso aplica tanto para aquellos que optan por repostularse en su actual cupo (ambición estática), como para aquellos que buscan un ascenso en su carrera política (ambición progresiva). Por otro lado, la contribución también va en la línea de la selección de candidatos, aunque este proceso sea previo a la presentación de los mismos. En este caso, bien vale la pena profundizar en el proceso de selección, particularmente para comunas donde los partidos presentan ya sea desafiantes o ex concejales para la alcaldía.

## Acerca de los Autores/

Mauricio Morales Quiroga  
Jorge Saldaña C.

## Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como Latin American Research Review, Latin American Perspectives, Política y Gobierno, América Latina Hoy e importantes revistas chilenas, como la Revista de ciencia política, Política, Estudios Públicos.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icso.cl>