

Concejales que se presentan como candidatos a alcalde

Jorge Saldaña C.

Resumen

Este artículo muestra información de aquellas comunas donde concejales electos en 2004 se presentan a alcaldes en 2008. Este caso se presenta en casi la mitad de las comunas del país. Incluso, en algunas comunas se postula más de un concejal como candidato a alcalde. En su mayoría, compiten apoyados por sus partidos. Pero una cantidad importante son independientes. Podemos concluir que muchos candidatos perciben el apoyo de la gente como transversal a una elección, y que pueden de esta manera traspasar su votación en concejales a una elección de alcaldes.

De concejales a alcaldes

El concejal es miembro del Concejo Municipal, un organismo de carácter normativo, resolutivo y fiscalizador, encargado de hacer efectiva la participación de la comunidad local y de ejercer las atribuciones que la ley de municipalidades señala (Artículo 71, Título III, Ley 19.884)

El alcalde, por su parte, es la máxima autoridad del municipio. Dirige y administra la labor del mismo. Es la cara pública de la comuna. Se le considera responsable de los éxitos y fracasos del municipio, y se le exige rendición de cuentas en caso de irregularidades.

Ambos cargos son ejercidos por un período de cuatro años. Sus elecciones son concurrentes desde 2004, cuando la cédula entre alcaldes y concejales fue separada, lo que lleva a celebrar hoy dos elecciones: una para elegir a alcaldes y otra para elegir a los concejales de cada municipio. La separación de las contiendas fue reflejada en la última modificación a la ley electoral.

A pesar que la Constitución permite a los concejales ser reelegidos en su cargo (Título III, Ley 19.884), algunos concejales decidieron ahora lanzar candidaturas a las alcaldías de las comunas que ya representaron por cuatro años. En lo que sigue de este informe

veremos algunas cifras sobre concejales que ahora se presentan como candidatos a alcaldes.

Tabla 1: Escenario Candidaturas Elecciones Municipales 2008

Candidaturas 2008	Cantidad	% del total
Alcaldes electos en 2004 que buscan la reelección	272	22,09
Actuales concejales con candidaturas a alcalde	201	16,32
Otros candidatos	758	61,57
Total	1231	100

Fuente: Elaboración propia, con datos de www.servel.cl/ y www.elecciones.gov.cl/

De acuerdo a la tabla 1, en 272 de las 345 comunas de Chile – un 78,8% del total – podemos observar a alcaldes que buscan la reelección, algunos de ellos por más de una vez. Pero hay un número importante de actuales concejales –electos para el período 2004-08 – que han lanzado una candidatura para el escaño de alcalde en la elección de octubre próximo.

Estos candidatos se presentan como desafiantes, por lo que su estructura de incentivos está asociada a altos niveles de riesgo. El hecho de competir contra un alcalde incumbente se presenta como un factor que disminuye sus probabilidades de elección. De las 201 candidaturas a alcalde lanzadas por actuales concejales, 141 de ellas son contra alcaldes que buscan la reelección. Este escenario se da en un total de 122 comunas.

El total de candidaturas de concejales en ejercicio se presenta en 164 comunas. Esto significa que en un 47,5% de las comunas de Chile por lo menos un actual concejal presenta una candidatura a alcalde. Esto significa que en algunas comunas existe más de un actual concejal lanzando una candidatura a la alcaldía. Tenemos que en 27 de dichas 164 comunas se presentan dos antiguos concejales como candidatos, mientras que 5 comunas presentan tres candidatos que en 2004 fueron electos concejales. En total, tenemos 201 candidaturas de antiguos concejales que hoy buscan uno de los escaños en los 164 municipios.

Número de Concejales Candidatos por Comuna

La tabla 2 muestra el número de candidaturas por comuna, y luego el total de comunas de acuerdo a su número de candidaturas. Posteriormente podemos observar el número total de candidaturas de actuales concejales de acuerdo a la primera categoría, y finalmente podemos ver la cantidad de comunas en que dichas candidaturas se concentran, de acuerdo al número de candidaturas presentes por comuna.

Tabla 2: Análisis de candidaturas de actuales concejales del total de candidaturas por comuna

Número de candidaturas a alcalde por comuna	Número de comunas	Número de candidaturas de actuales concejales	Comunas donde se presentan actuales concejales
1	1	0	0
2	61	14	13
3	130	52	47
4	87	61	51
5	43	44	32
6	11	11	9
7 ó más	12	19	12
Total	345	201	164

Fuente: Elaboración propia, con datos de www.servel.cl/ y www.elecciones.gov.cl/

Podemos establecer que la disputa electoral se centra entre los tres y cuatro candidatos por comuna – la media de candidaturas por comuna alcanza casi 3,6 – y existe además una tendencia de que, a mayor número de candidaturas por comuna, mayor cantidad de candidaturas de actuales concejales a alcaldías. En todas las comunas donde existen más de siete candidaturas, se presenta por lo menos un actual concejal. Del total de comunas que presentan seis candidatos a alcalde, en un 82% se presenta un actual concejal.

Colbún es la comuna con mayor cantidad de candidatos al escaño municipal, con un total de nueve. Cinco de ellos van de manera independiente, y sólo un actual concejal se presenta como candidato al escaño con los colores del Partido Regionalista de los Independientes (PRI). La tabla también nos advierte de una comuna donde existe una sola candidatura. Dicha comuna es la de Río Verde, donde la UDI Tatiana Vásquez Barrientos es la única candidata que se presenta a competir por el escaño municipal.

Las 5 comunas que poseen tres actuales concejales como candidatos a alcalde para la elección correspondiente al período 2008-2012 son Camarones, Padre Las Casas, Padre Hurtado, El Quisco y San José de Maipo. En la primera comuna se presenta la alcaldesa electa en 2004 de manera independiente, a pesar de ser removida en medio de su gestión. En el resto de las comunas no se presenta el incumbente.

Candidaturas con apoyo partidario y candidaturas independientes

De acuerdo a la tabla 3, un 47% de las 201 candidaturas a alcalde para el período 2008-2012 analizadas en este informe se presenta apoyada por el mismo partido que apoyó al candidato para su postulación a concejal en 2004. Prácticamente una de cada cuatro

candidaturas corresponde a una de tipo independiente, sin apoyo de partidos ni de listas.

Tabla 3: Candidaturas a alcalde de actuales concejales vistas desde el apoyo partidario

Tipo de candidatura	Nº	% del total
Candidaturas Independientes	50	24,87
Candidaturas Independientes apoyadas por alguna lista	39	19,4
Candidaturas apoyadas por los partidos del concejal 2004	95	47,26
Candidaturas apoyadas por otros partidos al del concejal 2004	17	8,45
Total	201	99,98

Fuente: Elaboración propia, con datos de www.servel.cl/

De esas 50 candidaturas independientes, 19 pertenecen a concejales que tuvieron la primera mayoría en 2004 – lo que se traduce en un 38% – mientras que 15 candidaturas son de concejales que alcanzaron la segunda mayoría en la elección pasada, es decir, un 30%.

Entonces, una gran cantidad de las candidaturas independientes tiene su razón de ser en el éxito electoral de los entonces candidatos a concejales en las urnas, y la creencia que dicho éxito puede ser transversal al tipo de elección. En dos comunas – San Nicolás y Peumo – se presentan como candidatos las dos primeras mayorías de la elección para concejales de 2004.

En cuanto a los descolgados, es decir, a aquellos candidatos que migraron a otros partidos minoritarios o bien lanzaron candidaturas independientes, alcanzan poco menos del 10% del total de las candidaturas. Casi un 20% de las mismas son independientes, pero apoyadas por alguno de los pactos electorales.

Particularidades de la elección

Estas elecciones están marcadas por dos sucesos particulares. En primer lugar, tenemos la aparición de un nuevo referente político liderado por el partido Chile Primero, y posteriormente tenemos el hecho que la Concertación se presenta a las elecciones con dos listas separadas.

El Pacto *Por Un Chile Limpio*, que está integrado por el partido político – en formación – Chile Primero, por el Partido Regionalista de los Independientes (PRI) y por el Partido Ecologista, se convierte en un nuevo referente, y pretende establecerse como una nueva fuerza política en la lucha electoral por el poder a partir de estas elecciones. 28 actuales concejales – casi un 14% del total – buscan el escaño municipal en estas elecciones bajo los colores del Pacto Por un Chile Limpio, ya sea de manera independiente – apoyados por el pacto – o bien, bajo el alero del PRI.

Por otra parte, La Concertación correrá estas elecciones con dos listas separadas. Una lista la conforman los Partidos Socialista (PS) y Demócrata Cristiano (PDC), y se denominan el pacto de la *Concertación Democrática*, mientras que la segunda lista está formada por el Partido Radical (PRSD) y el Partido Por la Democracia (PPD) y su pacto recibe el nombre de *Concertación Progresista*. Esta escisión forma parte de una estrategia política que busca – como postulan sus adeptos – tanto la renovación partidaria como también la consolidación de las estructuras de la coalición. Sin embargo, también puede ser signo de división para la opinión pública, que es la que finalmente ejerce su preferencia en las urnas.

El pacto Por Un Chile Limpio obtuvo la letra A en el sorteo del orden de aparición de candidaturas, mientras que el pacto de la Concertación Democrática obtuvo la letra C. Por su parte, el conglomerado de la Concertación Progresista obtuvo la letra F, cerrando así el despliegue. El resto de las listas corresponden al Pacto *La Fuerza del Norte*, que obtuvo la letra B, el Pacto *Juntos Podemos Más*, que obtuvo la letra D, y finalmente la *Alianza por Chile*, con la letra E.

La presencia de 5 listas de candidatos ha hecho que el número de candidaturas a alcalde – tanto en cada comuna como a nivel nacional – alcance un máximo histórico en esta elección, que llegó a la sorprendente cifra de 1231, para un total de 345 escaños. Esto arroja un promedio de 3,56 candidaturas por comuna.

Acerca de los Autores/

Jorge Saldaña C.

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icsoc.cl>