

# El desempeño electoral de las mujeres en las elecciones municipales

Kenneth Bunker

## Resumen

Este documento muestra el desempeño electoral histórico de las mujeres en las elecciones municipales de Chile. La primera parte contrasta el número de candidatas que van como postulantes a alcalde contra el número de candidatas que efectivamente resultan electas desde 1992 hasta 2004. Segundo, se muestra la diferencia de candidaturas exitosas y fracasadas por género. Aquí se determina que historicamente han habido menos candidatas que candidatos. Asimismo, las candidatas han tenido una tasa de éxito más baja que los candidatos. En tercer lugar se identifica una tendencia de aumento gradual de candidatas a través de los años. También se subraya que después de la división de las elecciones municipales —de alcaldes y concejales en cédula separada— la cantidad de candidatas ha disminuido, pero la cantidad de electas ha aumentado. Finalmente, al comparar el éxito electoral de las mujeres entre las coaliciones y los partidos políticos, se observa que hay más mujeres electas alcalde de la Alianza que de la Concertación.

## Mujeres como candidatas

Los datos son lapidarios al momento de comparar el desempeño electoral de las mujeres con el de los hombres, tanto en la cantidad de candidatos que se presentan a la elección, como en aquellos que finalmente resultan electos.

Luego del retorno de la democracia en 1990, en las elecciones municipales de 1992 se presentó el mayor número de candidatos inscritos en una elección municipal, con 6,530 personas. De ellos, sólo el 16,0% eran mujeres. Esta diferencia por género entre los candidatos se vio traducida en una amplia diferencia entre la cantidad de electos. En las 334 comunas en disputa, en sólo un 8,4% de ellas se escogieron mujeres, comparado con un 91,6% que terminaron con alcaldes hombres.

Para las municipales de 1996, hubo dos grandes reformas a la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades. Primero, se crearon 7 nuevas comunas: Padre Hurtado, Concón, San Rafael, Chillán Viejo, Chiguayante, San Pedro de la Paz y Padre Las Casas. Adicionalmente, el antiguo sistema fue reformado para permitir la elección

directa de los alcaldes. Esta nueva reforma permitía que el candidato a concejal más votado, perteneciente a una lista que obtuviese como pacto al menos el 30% de los votos, resultara electo alcalde en forma automática. Esta nueva regla comprometía a los partidos a estratégicamente construir listas que buscaran una votación alta y que a la vez concentraran la votación en un candidato privilegiado.

Como resultado, se esperaba que disminuyera la cantidad de candidatos. En 1996, el número de candidatos a concejal decreció de 6,530 a 5,471. De ese total, sólo 954 (17,4%) eran mujeres. Si bien disminuyó la cantidad de candidatos respecto a 1992, aumentó levemente el porcentaje de mujeres. También aumentaron la cantidad y el porcentaje de mujeres electas. El 27 de octubre de 1996 341 comunas escogieron autoridades. De los nuevos alcaldes, 9,4% eran mujeres. Es decir, desde 1996 hasta 2000, una de cada diez comunas de Chile fue gobernada por una mujer.

**Cuadro 1. Mujeres candidatas a alcalde v/s mujeres electas alcalde**

|                  | Total candidatos | Mujeres candidatas | % mujeres candidatas | Mujeres electas* | % mujeres Electas*** |
|------------------|------------------|--------------------|----------------------|------------------|----------------------|
| Municipales 1992 | 6, 530           | 1,047              | 16,0                 | 28** (208)       | 8,4                  |
| Municipales 1996 | 5,471            | 954                | 17,4                 | 32 (253)         | 9,4                  |
| Municipales 2000 | 4,507            | 828                | 18,4                 | 39 (217)         | 11,4                 |
| Alcaldes 2004    | 1,243            | 200                | 16,1                 | 41               | 11,6                 |
| <b>PROMEDIO</b>  |                  |                    | <b>17,0</b>          |                  | <b>10,2</b>          |

**Fuente:** Cálculos del autor con datos de [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

\* Entre paréntesis están las mujeres electas como concejal.

\*\* Hubo 9 candidatas electas para el periodo (1992-1996), 9 para el primer sub-periodo (1992-94) y 10 para el segundo periodo (1994-96).

\*\*\* Mujeres electas como alcaldesas con respecto al total de comunas en disputa.

Para la elección municipal de 2000 tanto las reglas electorales municipales como la cantidad de comunas se mantuvieron. El número de candidatos inscritos en las 341 comunas se redujo aun más. En 2000 se inscribieron 4,507 candidatos, de los cuales 828 fueron mujeres (18,4%). Ese año, hubo 39 mujeres electas, 7 más que en 1996 y 11 más que en 1992. Es decir, hubo un 11,4% de mujeres electas en 2000, comparado con el 9,38% que fueron electas en 1996.

En 2002 ocurrió una nueva gran reforma a las elecciones municipales en Chile. Después de arduas negociaciones en el Congreso, se promulgó una ley que permitía la elección separada de concejales y alcaldes (Ley 19.704, mayo 3, 2002). Como consecuencia, en 2004 los alcaldes fueron elegidos en votación conjunta y cédula separada de los concejales. Además de no poder postular simultáneamente a alcalde y concejal, los candidatos enfrentaron incentivos diferentes dependiendo del puesto al que postularan. Desde esa reforma los alcaldes son electos por el principio de mayoría relativa y los concejales son electos por medio de una fórmula proporcional (utilizando el método d'Hondt de asignación de escaños). También aumentó el número de comunas de 341 a 345 con el ingreso de Alto Hospicio, Alto Biobío, Hualpén y Cholchol.

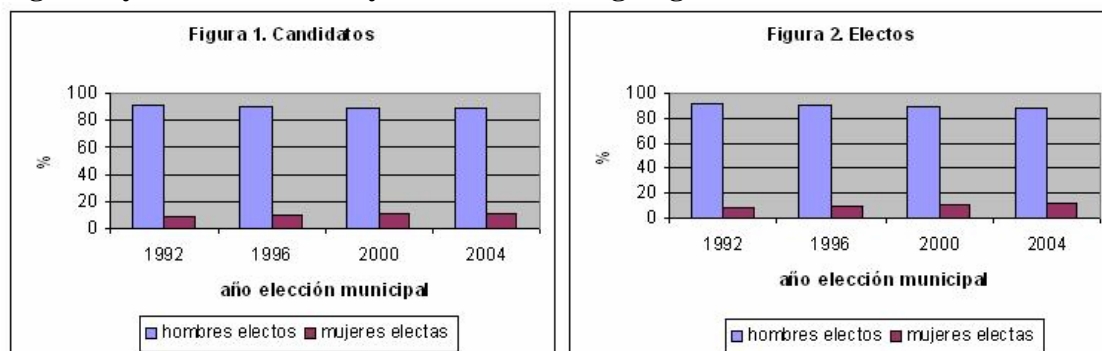
Dado estos cambios institucionales, naturalmente hubo menos candidatos compitiendo por las alcaldías que en los años anteriores. Al postular a alcalde, uno no podía aspirar a obtener un escaño en el Concejo Municipal. Los aspirantes a alcalde que no obtenían la primera mayoría relativa, pero que obtenían una votación significativamente alta, no llegaban al Concejo Municipal. Ese año se presentaron a la elección de alcaldes 1,243 personas. De ellos, 200 eran mujeres (16,1%).

Si bien las elecciones municipales confirmaron la tendencia al alza en el porcentaje de mujeres electas, ésta no fue muy significativa, pues aumentó de 39 en 2000 a 41 mujeres en 2004. De las 345 comunas del país, 11,8% fueron gobernadas por mujeres en el periodo 2004-2008. El Cuadro 1 muestra el aumento en el porcentaje de mujeres electas a través del tiempo. En 1992 hubo 9 mujeres electas alcaldesas. En 1996 hubo 32 electas y en 2000 hubo 39. La cifra más alta se dio en 2004, con 41 mujeres electas alcalde.

También se puede observar que si bien hay menos candidatas mujeres cada año, no ha disminuido su participación en porcentajes. Cuando hay menos candidatos compitiendo, también hay menos mujeres en igual condición. Esto se acentuó significativamente para la elección de 2004, cuando se separó la elección de alcaldes de la de concejales, y se redujo sustancialmente –casi cuatro veces– la cantidad total de postulantes a alcalde.

### Tasas de mujeres electas

Las Figura 1 y 2 muestran la comparación entre el porcentaje de candidatos aspirantes y candidatos electos por género. Al contrastar los porcentajes de candidatos a alcalde entre hombres y mujeres, los hombres tienen una presencia sustancialmente más alta. La Figura 1 es drástica en mostrar esta relación. En Chile, desde 1990 nunca ha habido menos de un 80% de candidatos hombres. Asimismo, las mujeres nunca han superado más de 20% del total de candidatos. Por otro lado, y como muestra la Figura 2, es más duro aún observar las tasas de éxito electoral. Las mujeres, por lo general, con el 20% de la presencia entre los candidatos, suelen obtener menos del 10% promedio de las preferencias, mientras que el candidato hombre obtiene tasas ostensiblemente mayores de éxito, bordeando el 90%. En definitiva, ambas figuras muestran que las mujeres históricamente han llevado menos candidatas a alcalde que los hombres y también han tenido una tasa de elección sustancialmente menor.

**Figura 1 y 2. Candidaturas y éxito electoral según género**


**Fuente: Cálculos del autor con datos de [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl).**

Por otro lado, existe el éxito electoral según sesgo. Por ejemplo, ¿cuántas mujeres se logran elegir, del total de mujeres que van a la elección? Los datos muestran que en las tres elecciones, 1992, 1996 y 2000, del 100% de candidatas mujeres que se presentaron a elección, se eligió solo el 3%. Es decir, independiente de la cantidad de candidatas, el total de electas siempre fue bajo en relación a su universo. La única excepción fue en la elección de alcaldes de 2004, cuando se redujo la cantidad total de candidatos (debido a la elección separada de alcaldes y concejales). Allí las mujeres aumentaron significativamente la cantidad de candidatas exitosas en relación al total de aspirantes. De un total de 200 candidatas que tuvieron las mujeres, fueron electas 40, es decir el 20% de sus posibilidades.

### Desempeño electoral de las mujeres por militancia política

Históricamente, la Alianza ha logrado escoger más alcaldes mujeres que la Concertación. Para las elecciones de 1992 la Concertación por única vez logró escoger más alcaldesas que la Alianza, 12 contra 10. Desde entonces la Alianza ha logrado sistemáticamente en cada elección elegir más. En 1996 la Concertación escogió 11, mientras que la Alianza 21. En 2000 la Concertación logró escoger 10 y la Alianza 29. En la elección de 2004, la Concertación escogió 17 mujeres, mientras que la Alianza 19.

El Cuadro 2 muestra el detalle del desempeño electoral de las mujeres al comparar por coalición y por partido político. En las municipales de 1992 hubo más mujeres electas en la Concertación que en la Alianza. De las 12 mujeres electas por la lista de la Concertación el Partido Demócrata Cristiano (DC) fue el más exitoso, con 6 candidatas electas. Lo siguió el Partido por la Democracia (PPD) con 3 y el Partido Radical Socialdemócrata (PRSD) con 2. Hubo una mujer electa como independiente en la lista de la Concertación. A la vez la lista de la Alianza (entonces Unión por Chile), logró elegir 10 candidatas. Renovación Nacional (RN) fue el partido más exitoso, con 7 candidatas electas, secundada por la Unión Demócrata Independiente (UDI) con 3 mujeres electas.

Cabe mencionar que en 1992 también hubo 6 mujeres electas como independientes o por un partido que no era de la Concertación ni de la Alianza.

En las municipales de 1996 la Alianza logró escoger 21 mujeres mientras que la Concertación sólo escogió 11. Entre las mujeres electas alcalde por la lista Concertación, el PDC logró la mayor tasa de éxito, con 4 alcaldesas. Lo siguió el PPD con 3, el PS con 2 y el PRSD y la lista independiente con 1 cada uno. Por otro lado, de las 21 mujeres que logró escoger la Alianza, 8 correspondieron a RN y 13 a la lista independiente.

El Cuadro 2 también muestra que para las elecciones municipales de 2000 la Alianza nuevamente tuvo más mujeres electas que la Concertación. Las 10 mujeres electas por la Concertación fueron mayoritariamente del PDC que escogió 6 alcaldesas, seguido por el PS con 2, y el PPD y el PRSD con 1 alcaldesa cada uno. La Alianza en cambio escogió 29 mujeres. Del total de alcaldesas electas por su lista, 11 fueron por la UDI, 10 fueron RN y los restantes 8 por la lista independiente de la derecha.

Finalmente en las elecciones de alcalde de 2004 se mantuvo la tendencia de que la Alianza tuviera más mujeres electas como alcalde. La Concertación aportó con 17 mujeres electas, mientras que la Alianza con 19. Por la lista de la Concertación, el PDC logró escoger 10 mujeres, el PS escogió 4, y el PRSD, el PPD y la lista independiente aportaron con 1 alcaldesa cada uno. Por la lista de la Alianza, la UDI logró escoger 10 mujeres, RN seis alcaldesas y la lista independiente 3. Además de estas 35 mujeres electas entre las dos principales coaliciones hubo 5 mujeres que fueron electas por otros partidos o como independientes.

**Cuadro 2. Mujeres electas Alcalde por Coalición y por Partido, 1992 - 2004**

|                     | Municipales<br>1992 | Municipales<br>1996 | Municipales<br>2000 | Alcalde<br>2004 |
|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------|
| <b>CONCERTACIÓN</b> | <b>12</b>           | <b>11</b>           | <b>10</b>           | <b>17</b>       |
| DC                  | 6                   | 4                   | 6                   | 10              |
| PPD                 | 3                   | 3                   | 1                   | 1               |
| PRSD                | 2                   | 1                   | 1                   | 1               |
| PS                  | 0                   | 2                   | 2                   | 4               |
| Independientes      | 1                   | 1                   | 0                   | 1               |
|                     |                     |                     |                     |                 |
| <b>ALIANZA</b>      | <b>10</b>           | <b>21</b>           | <b>29</b>           | <b>19</b>       |
| UDI                 | 3                   | 0                   | 11                  | 10              |
| RN                  | 7                   | 8                   | 10                  | 6               |
| Independientes      | 0                   | 13                  | 8                   | 3               |
|                     |                     |                     |                     |                 |
| <b>OTROS</b>        | <b>6</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>5</b>        |
|                     |                     |                     |                     |                 |
| <b>TOTAL</b>        | <b>28</b>           | <b>32</b>           | <b>39</b>           | <b>41</b>       |

Fuente: Cálculos del autor con datos de [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl).

## Acerca de Los Autores/

Kenneth Bunker

## Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como Latin American Research Review, Latin American Perspectives, Política y Gobierno, América Latina Hoy e importantes revistas chilenas, como la Revista de ciencia política, Política, Estudios Públicos.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icso.cl>