

La incumbencia y duración de carreras de alcaldes en Chile, 1992-2008

Kenneth Bunker

Resumen

Este documento presenta información sobre los alcaldes que han buscado la re-elección y sobre la cantidad de años que han permanecido en sus cargos. En la primera parte se dan conocer sus tasas de re-elección desde 1992 a 2004. Se analizan datos de la cantidad de candidatos que buscaron la re-elección y del número de aquellos que la logró. También se muestran las tasas de re-elección por coalición política y por militancia partidista. La segunda parte muestra los detalles de aquellos alcaldes titulares (incumbentes) que cumplirán 4, 8, 12 y 16 años en el poder en 2008.

El gobierno municipal en Chile

La comuna es la unidad básica de gobierno representativo. Las comunas se agrupan en provincias, y estas a su vez en regiones. Cada comuna tiene su propio gobierno compuesto por un alcalde y por un número variable de concejales. La Constitución política y la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (Ley 18.695 del 31 de marzo de 1988, modificada por última vez en 2007) regulan el funcionamiento de los gobiernos municipales.

Las contiendas municipales se basan en el principio de representación proporcional. Desde 1992, las elecciones municipales se celebran cada cuatro años. Pero la ley electoral para la elección de alcaldes y concejales ha variado desde que fue implementada por primera vez en 1992. Si bien en un inicio (1992) la elección sólo permitía escoger concejales, a partir de 2004 se realizan elecciones separadas pero concurrentes de concejales y alcaldes. La cantidad de comunas ha aumentado a través de los años. En 1992 existían 335 comunas, en 1996 eran 342 (incluyendo la Antártica, que para efectos administrativos es parte de la municipalidad de Navarino). Desde 2004, las 346 comunas, agrupadas en 345 municipalidades, escogen democráticamente sus alcaldes y concejales en elecciones separadas celebradas simultáneamente. Las comunas con menos de 70 mil personas inscritas para votar escogen 6 concejales. Las comunas con un número de inscritos que fluctúa entre 75 mil y 150 mil eligen 8 concejales. Las comunas con más de 150 mil inscritos escogen 10 concejales (art. 72 ley N° 18.695).

Re-elección de alcaldes

La constitución permite a los alcaldes buscar la re-elección. El porcentaje de alcaldes que ha buscado la reelección desde 1996 es de 84,3%. Pero la tasa de éxito es de solo un 57,7%. Desde la restauración de las elecciones municipales ha habido 3 oportunidades en que los alcaldes han podido optar por revalidar su cargo en contiendas electorales. El Cuadro 1 muestra las tasas de re-elección para los alcaldes en ejercicio en 1996, 2000 y 2004.

En 1996, reflejando las distorsiones de los acuerdos logrados por las coaliciones antes de las municipales de 1992, hubo tres tipos de alcaldes que buscaron la re-elección. Primero, estaban aquellos que habían ejercido por 4 años. Luego, estaban aquellos que, de acuerdo a los protocolos firmados por las dos principales coaliciones, ejercieron durante el sub-periodo 1992-1994. Finalmente, estaban aquellos que habían ejercido en el sub-periodo 1994-1996. Naturalmente, también pudo darse el caso de comunas donde tanto el alcalde que ejerció durante el primer sub-periodo (1992-94) como el alcalde que ejerció durante el segundo sub-periodo (1994-96) buscaron la re-elección.

Aquellos alcaldes que sirvieron durante el periodo 1992-1994 tuvieron una tasa de éxito más baja (29,4%). Esos alcaldes no estaban en funciones cuando se celebraron los comicios de 1996. Pero casi dos de cada tres alcaldes que sí estaban en ejercicio ganaron. En total, hubo 199 (79,9%) alcaldes de cuatro años que buscaron la re-elección en 1996. Entre aquellos que gobernaron sólo por sub-periodos de dos años, el porcentaje que buscó la re-elección alcanzó a 80% y 83,5% para los sub-periodos 1992-94 y 1994-96 respectivamente.

En 2000, el porcentaje de alcaldes titulares que buscó la re-elección aumentó, llegando a un 90,3%. Esta cifra constituye el porcentaje más alto de las tres elecciones municipales celebradas hasta hoy. Al igual que en 1996, el éxito de los titulares que buscaron la re-elección en 2000 se ubicó en torno a los dos tercios (64,9%).

La estabilidad en el porcentaje de alcaldes que busca la re-elección quedó en evidencia en las municipales de 2004. Pese a los cambios en la ley electoral que separaron la elección de alcaldes de la de concejales, un 87,8% de los titulares buscó la re-elección. El cambio institucional pareció no afectar la tasa de titulares que buscaron re-elegirse. El porcentaje que tuvo éxito no varió mucho respecto a 2000. El cambio al sistema electoral no parece haber tenido un efecto en el porcentaje de alcaldes que buscan la re-elección ni tampoco en el porcentaje de aquellos que lo logran.

Cuadro 1. Tasas de re-elección de alcaldes en ejercicio, 1996-2004

Año	Número de comunas	Número de alcaldes que buscan re-elección	% de alcaldes que buscan re-elección	Número de alcaldes que logran re-elección	% de alcaldes que logran re-elección
1996 (alcaldes del primer sub-periodo 1992-94)	85	68	80,0	20	29,4
1996 (alcaldes del segundo sub-periodo 1994-96)	85	71	83,5	45	63,3
1996 (alcaldes de 4 años)	249	199	79,9	133	66,8
2000	341	308	90,3	200	64,9
2004	345	303	87,8	192	63,3
Promedio			84,3		57,5

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>.

En las elecciones de 200 existían 341 comunas. En 308 comunas, los alcaldes electos en 1996 (90,3%) buscaron la re-elección. De ellos, 200 (64,9%) lo lograron. Como muestra el Cuadro 2, no hay diferencias significativas respecto a la militancia política de los alcaldes que buscaron la re-elección en 2000. El 92,4% de los alcaldes de la Alianza buscó la reelección (un 70,4% lo logró), en tanto que ese porcentaje en la Concertación fue de un 89,3% (pero sólo el 60,2% lo logró).

Cuadro 2. Tasas de re-elección y militancia de alcaldes, 2000

Partido/Coalición*	Número de comunas con alcaldes del partido en 1996	Número de alcaldes que buscan re-elección	% de alcaldes que buscan re-elección	Número de alcaldes que logran re-elección	% de alcaldes que logran re-elección
Alianza	132	122	92,4	86	70,4
UDI	43	40	93,0	22	55,0
RN	86	80	93,0	62	77,5
Otros	3	2	66,6	2	100,0
Concertación	197	176	89,3	106	60,2
PDC	105	93	88,5	60	64,5
PPD	34	32	94,1	17	53,1
PS	40	35	87,5	22	62,8
PRSD	16	15	93,7	7	46,6
Otros	2	1	50,0	0	0,0
Partido Comunista	2	2	100	2**	100,0
Partido Humanista	1	1	100	0	0,0
UCCP	5	5	100	4	0,8
Partido del Sur	2	0	0,0	0	0,0
Independientes	2	2	100	2	100,0
Total	341	308	90,3	200	64,9

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>. * incluye a independientes que fueron en la lista de cada partido, salvo aquellos que fueron como independientes en el sub-pacto PS/PPD. ** Estos alcaldes cambiaron su militancia al PPD.

Para las elecciones municipales de octubre de 2004, aumentó el número de comunas, de 341 a 345. El Cuadro 3 muestra que en comparación a 2000, tanto el porcentaje de alcaldes que buscó la reelección (88,8%) como el porcentaje de alcaldes reelectos (62,3%) descendió marginalmente. En 2004, la Alianza presentó un porcentaje similar de candidatos a reelección que la Concertación (alrededor del 88%). Sin embargo del 88,9% de los alcaldes de la Concertación que buscó la reelección, un 76,4% lo logró. En cambio, en la Alianza hubo un 88,4% de alcaldes que buscó la reelección, pero sólo el 48,6% lo logró. La marea electoral que favoreció a la Concertación provocó muchas pérdidas en alcaldes titulares de la Alianza. El éxito de los alcaldes concertacionistas y el fracaso de los titulares de la Alianza tienen que ver con la enorme superioridad electoral de la Concertación. La coalición de gobierno ganó las alcaldías en 203 comunas, mientras que la Alianza sólo obtuvo la victoria en 104. La marea electoral que resultó en la incuestionable victoria concertacionista dañó fuertemente a los titulares de la Alianza.

Cuadro 3. Tasas de re-elección y militancia de alcaldes, 2004

Partido/Coalición	Número de comunas con candidatos del partido en 2000	Número de alcaldes de aquellas comunas que buscan re-elección	% de alcaldes que buscan re-elección	Número de aquellos alcaldes que logran re-elección	% de alcaldes que logran re-elección
Alianza	165	146	88,4	71	48,6
UDI	45	42	93,3	27	64,2
RN	72	61	84,7	22	36,0
Otros	48	43	89,5	22	51,1
Concertación	172	153	88,9	117	76,4
PDC	87	76	87,3	58	76,3
PPD	28	24	85,7	14	58,3
PS	31	28	90,3	24	85,7
PRSD	14	13	92,8	10	76,9
Otros	12	12	100,0	11	91,6
Partido Comunista	1	1	100,0	0	0,0
Partido Humanista	0	0	0,0	0	0,0
Independientes	3	3	100,0	1	33,3
Total	341	303	88,8	189	62,3

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>. La suma es de 341 comunas, ya que esa era la cantidad que existía el 2000.

Duración de la carrera de alcaldes

Aquí se muestran los detalles de la duración de las carreras de los alcaldes. Esto es, la cantidad de años que permanecen en el poder y la cantidad de alcaldes que acceden por primera vez al poder cada vez que se celebran comicios municipales. Los Cuadros 4-7

muestran la cantidad de años en el poder de los alcaldes titulares al momento de las elecciones de 1996, 2000 y 2004, y la cantidad de años en sus cargos que cumplirán los alcaldes cuyos periodos expiran en 2008. También se muestra el porcentaje de alcaldes novatos que ganan en cada elección.

Para calcular la cantidad consecutiva de años en el poder de los alcaldes se parte de la base de aquellos que ejercieron en el segundo periodo de 1992, es decir 1994-1996 y que fueron reelectos para el periodo 1996-2000. De ahí en adelante se calcula la cantidad de años consecutivos en el poder de estos alcaldes. El Cuadro 4 muestra la cantidad y el porcentaje de alcaldes que cumplían 2 o 4 años consecutivos en el poder en 1996. En total, el 71,9% de los alcaldes en ejercicio en el país eran militantes de la Concertación en 1996, mientras que sólo el 27,2% militaban en la Alianza. Adicionalmente, había 4 alcaldes independientes. Dado los pactos hechos entre las coaliciones, los alcaldes que llevaban 2 años en el poder eran sólo 85. De ellos, un 56% eran de la Alianza y un 41,2% de la Concertación. Sin embargo entre los alcaldes que habían permanecido 4 años en el poder (1992-1996), la Concertación superaba a la Alianza con un abrumador 82,3% de los alcaldes contra sólo un 17,3% de la coalición derechista.

Cuadro 4. Duración de carreras de alcaldes a octubre de 1996

Años en el cargo	Número de alcaldes	% de alcaldes	Número de alcaldes Alianza	% Total Alcaldes Alianza	Número de alcaldes Concertación	% Total Alcaldes Concertación
2	85	25,4	48	56,5	35	41,2
4	249	74,6	43	17,3	205	82,3
Total	334*	100	91	27,2	240	71,9

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>.

* El total de alcaldes incluye a los representantes de la Concertación, la Alianza y otros. Los 2 años parten desde el segundo periodo, (1994-1996). Ya que también se excluyen los independientes, el total es superior a la suma de alcaldes de la Alianza y la Concertación.

Para las elecciones municipales de 2000, todos los alcaldes titulares ya tenían al menos 4 años en el poder. El Cuadro 8 muestra que, para las elecciones municipales de 2000, casi la mitad de los titulares (49,2%) habían sido electos en 1996. El porcentaje de alcaldes que cumplía 6 años en el poder era de un 12,6%. Finalmente, el porcentaje que cumplió 8 años en el poder en 2000 era de 38,1%. En 2000, un total de 130 alcaldes había gobernado sus comunas en forma interrumpida desde 1992.

Cuadro 5. Duración de carreras de alcaldes a octubre de 2000

Años en el cargo	Número de alcaldes	% de alcaldes	Número de alcaldes Alianza	% Total Alcaldes Alianza	Número de alcaldes Concertación	% Total Alcaldes Concertación
4	168	49,2	79	59,8	81	41,1
6	43	12,6	24	18,1	16	8,1
8	130	38,1	29	21,9	100	50,7
Total	341*	100	132	100	197	100

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>.

* El total de alcaldes incluye a los representantes de la Concertación, la Alianza y otros. Ya que también se excluyen los independientes, el total es superior a la suma de alcaldes de la Alianza y la Concertación.

Para las elecciones de alcaldes de 2004 se mantuvo la tendencia de que un número alto de titulares completaba su primer periodo en el poder. Un 41,3% de los alcaldes en ejercicio en 2004 había sido electo por primera vez en 2000. El Cuadro 6 muestra la duración de las carreras de los alcaldes a octubre de 2004. El segundo grupo más grande es el de los que ya cumplían 8 años consecutivos en el poder (29,9% del total). Aquellos alcaldes que asumieron en 1994 ya cumplían 10 años en el poder. Esos 28 alcaldes constituían un 8,2% del total nacional. Finalmente, estaban aquellos alcaldes que cumplían 3 periodos sucesivos, un total de 12 años. En total, 70 alcaldes cabían en esta categoría (20,5%). Una de cada cinco comunas del país había sido gobernada por la misma persona desde que se escogieron democráticamente los alcaldes en 1992.

Cuadro 6. Duración de carreras de alcaldes a octubre de 2004

Años en el cargo	Número de alcaldes	% de alcaldes	Número de alcaldes Alianza	% Total Alcaldes Alianza	Número de alcaldes Concertación	% Total Alcaldes Concertación
4	141	41,3	76	46	62	36,6
8	102	29,9	54	32,7	45	26,6
10	28	8,2	18	10,9	9	5,3
12	70	20,5	17	10,3	53	31,3
Total	341*	100	165	100	169	100

Fuente: cálculos de los autores con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>.

* El total de alcaldes incluye a los representantes de la Concertación, la Alianza y otros. Ya que también se excluyen los independientes, el total es superior a la suma de alcaldes de la Alianza y la Concertación.

En último lugar, el Cuadro 7 muestra la cantidad de alcaldes que—de no mediar muertes, renuncias o remociones—seguirán al mando de sus comunas en 2008. Igual como ha ocurrido en elecciones anteriores, el grupo más grande será el de aquellos que cumplan 4 años en el poder (41,1%). El segundo grupo más numeroso será aquel que lleva dos periodos consecutivos en el poder (23,2%). Un 18,9% de todos los alcaldes del país habrá cumplido 12 años en el poder en 2008. Finalmente, en 2008 habrá un 11,6% de alcaldes que estarán terminando su cuarto periodo. Para las elecciones de alcaldes

de octubre de 2008, habrá 40 alcaldes que habrán estado ejerciendo consecutivamente desde 1992.

Cuadro 7. Duración de carreras de alcaldes a octubre de 2008

Años en el cargo	Número de alcaldes	% de alcaldes	Número de alcaldes Alianza	% Total Alcaldes Alianza	Número de alcaldes Concertación	% Total Alcaldes Concertación
4	142	41,1	25	23,1	85	41,9
8	80	23,2	35	33,7	44	21,7
12	65	18,9	26	25,0	35	17,2
14	18	5,2	12	11,5	6	3,0
16	40	11,6	6	5,8	33	16,2
Total	345*	100	104	100	203	100

Fuente: cálculos del autor con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>.

* El total de alcaldes incluye a los representantes de la Concertación, la Alianza y otros. Ya que también se excluyen los independientes, el total es superior a la suma de alcaldes de la Alianza y la Concertación.

Acerca de los Autores/

Kenneth Bunker

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icsoc.cl>