

Pacto por omisión Concertación-JPM

¿Qué tienen esas ocho comunas que no benefician a la Concertación?

Javiera Campos

En julio de 2008 se hicieron públicas las conversaciones entre la Concertación y el Juntos Podemos que permitieron un importante acuerdo. Ambas coaliciones se omitirían en ciertas comunas para beneficiarse mutuamente. En términos simples, si en una comuna la votación de la Concertación podría ser más alta si logran sumar los votos de la izquierda extraparlamentaria, el Juntos Podemos Más (JPM) no presenta candidatos. En otras comunas, la Concertación se omitiría a favor del JPM.

Las negociaciones oficialmente estipularon que:

- La Concertación se omite en *Til Til, Canela, Diego de Almagro, La Ligua, Los Vilos, Pedro Aguirre Cerda, Limache y Cañete.*
- El JPM se omite en *Copiapó, Combarbalá, Quintero, San Estebas, Viña del Mar, Huechuraba, La Cisterna, La Florida, Maipú, Melipilla, Ñuñoa, La Estrella, Concepción, Osorno, Quilicura, Placilla y Curicó.*

Dicho acuerdo causó distintas reacciones en la arena política. Por un lado, la derecha recalcó que el pacto por omisión demostraba que la izquierda parlamentaria sí podía negociar temas electorales, por lo tanto eso sería la solución ideal para el fin de la exclusión sin la necesidad de reformar el sistema electoral binominal. Por otro lado, la derecha apeló a que el pacto estaría mezclando al centro con la extrema izquierda, específicamente, diciendo que “votar por un candidato de la DC es lo mismo que por uno del PC”. En la Concertación, en general hubo bastante aceptación, pero también hubo ciertos inconvenientes para ampliar el pacto hacia otras comunas. Además, hubo comunas donde la Concertación no quiso omitirse a favor del JPM, como Estación Central.

A pesar de todo esto, llama la atención que la Concertación cediera, por ejemplo, Pedro Aguirre Cerda (cuyo actual alcalde es Juan Saavedra Gorriateguy, del PPD) o la comuna de Los Vilos (cuyo alcalde también es de la Concertación, el PS Carlos Salinas Altamirano). Cabe preguntarse: *¿qué tienen esas comunas que hicieron a la Concertación bajar sus candidaturas?* A continuación, se revisarán las tendencias

electorales y algunos datos sociales de estas comunas para finalmente observar si hay algún patrón social y/o electoral que de coherencia a la decisión concertacionista.

Las urnas

Al observar las tendencias de estas ocho comunas se puede ver que, en general, la mayoría son pro Concertación. En todas las elecciones presidenciales estas comunas han apoyado a los candidatos de la Concertación.

Tabla n° 1: Votación promedio de las ocho comunas del pacto por omisión a los candidatos presidenciales de la Concertación

Año	Candidato Concertación	Votación promedio en comunas cedidas en 2008	Desviación estándar
1989	Patricio Aylwin	61,9%	7,6
1993	Eduardo Frei Ruiz-Tagle	59,7%	4,6
1999	Ricardo Lagos (1era vuelta)	52,7%	8,7
2000	Ricardo Lagos (2da vuelta)	57,9%	10,7
2005	Michelle Bachelet (1era vuelta)	51,1%	9,3
2006	Michelle Bachelet (2da vuelta)	59,6%	10,7

Fuente: Elaboración propia en base a los datos disponibles en el Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM)

En las elecciones parlamentarias, la Concertación ha tenido un fuerte apoyo en estas comunas. En las elecciones de diputados, la Concertación logró doblar en Canela (en el '89, '93 y 2005), Los Vilos ('89, '93 y 2005), Cañete ('89 y '93) y Pedro Aguirre Cerda (sólo en el '89). En Senadores, no hubo doblaje de ninguna de las coaliciones.

En las municipales, los resultados han variado en el tiempo. Como muestra la Tabla 1, en 1992 y 1996 estas comunas apoyaron considerablemente a la Concertación, que logró alcaldes en todas salvo Limache. La izquierda extraparlamentaria no consiguió una votación que superara el 30%, pero consiguió cuatro concejales: uno en Diego de Almagro, uno en La Ligua y dos en Pedro Aguirre Cerda. En 1996, el Partido Comunista logró la alcaldía de Canela, y aumentó su número de concejales a siete, considerando todas las comunas del pacto. Ese año, la Concertación perdió esa alcaldía y la de La Ligua. Ya en 2000, la Alianza ganó tres alcaldías (dos nuevas, La Ligua y Til Til, y otra que ha ganado desde 1992, Limache), la Concertación mantuvo los alcaldes en el resto y el PC no logró alcalde, pero sí aumentó sus concejales (de siete pasó a nueve).

En cambio en 2004, cuando se votó por separado para alcaldes y concejales, la situación cambió. Por un lado, el Juntos Podemos ganó cuatro alcaldías (Diego de Almagro, Canela, La Ligua y Til Til), la Alianza ganó en Cañete y la Concertación se quedó sólo con tres comunas (Los Vilos, Limache y Pedro Aguirre Cerda). En el caso de los concejales, la



OBSERVATORIO ELECTORAL

Concertación obtuvo, en las ocho comunas en total, 23 concejales. Mientras la Alianza y el Juntos Podemos obtuvieron 16 y 10, respectivamente.

Tabla n° 2: Resultados municipales 1992-2004

Comuna	MUNICIPALES 1992					MUNICIPALES 1996					
	Concertación	Partido Comunista	Participación y Progreso	Unión de Centro Centro	IND	Independientes Progresistas por Centro Centro	La Izquierda	Unión Por Chile	Opción Humanista	Concertación	IND
DIEGO DE ALMAGRO	57,9%	21,3%	18,8%	2%	--	--	26,5%	5,5%	--	68%	--
CANELA	37,7%	26,3%	20,1%	15,9%	--	21%	45,6%	0,6%	0,1%	32,7%	--
LOS VILOS	72,3%	3,5%	16,3%	3,8%	4,3%	1,3%	4,6%	17%	0,1%	77,1%	--
LA LIGUA	33,9%	18,8%	45,6%	1,7%	--	--	28,5%	49,9%	0,6%	21,1%	--
LIMACHE	42,6%	2,8%	37,4%	11,8%	5,3%	45,8%	3,7%	16%	0,4%	34%	--
CAÑETE	62,9%	7,3%	23,9%	5,9%	--	--	6,3%	21,3%	--	72,4%	--
PEDRO AGUIRRE CERDA	63,3%	13,1%	13,7%	7,5%	2,5%	5,5%	17,7%	18,7%	1,6%	56,4%	--
TIL TIL	60,3%	9,5%	29,1%	1,2%	--	--	15,1%	27,9%	0,2%	54,1%	2,7%

Comuna	MUNICIPALES 2000						CONCEJALES 2004				ALCALDES 2004
	Humanistas y Ecologistas	La Izquierda	Alianza por Chile	Centro Centro	Concertación	IND	Juntos Podemos	Alianza	Concertación	IND	Partido
DIEGO DE ALMAGRO	--	30,5%	6,53%	--	58%	4,9%	24,6	10,2%	51,9%	13,4%	PC
CANELA	--	27,1%	14,90%	--	58%	--	31,3%	26,5%	42,2%	--	PC
LOS VILOS	--	7,6%	34,17%	--	58,2%	--	20,3%	37,6%	38,9%	3,3%	PS
LA LIGUA	--	33,5%	47,69%	--	17,5%	1,3%	20,4	35,3%	40,8%	3,5%	PC
LIMACHE	10,9%	1,2%	54,09%	4,72%	29,1%	--	13,3%	42,9%	40,3%	3,5%	ILC
CAÑETE	--	7%	31,11%	--	61,9%	--	15,4%	30,7%	46,1%	7,8%	ILB
PEDRO AGUIRRE CERDA	1,1%	23,8%	27,02%	--	45,8%	2,3%	26,1%	27,4%	46,5%	--	PPD
TIL TIL	--	25,9%	31,86%	--	37,9%	4,3%	14,2%	28,2%	46,1%	11,5%	PC

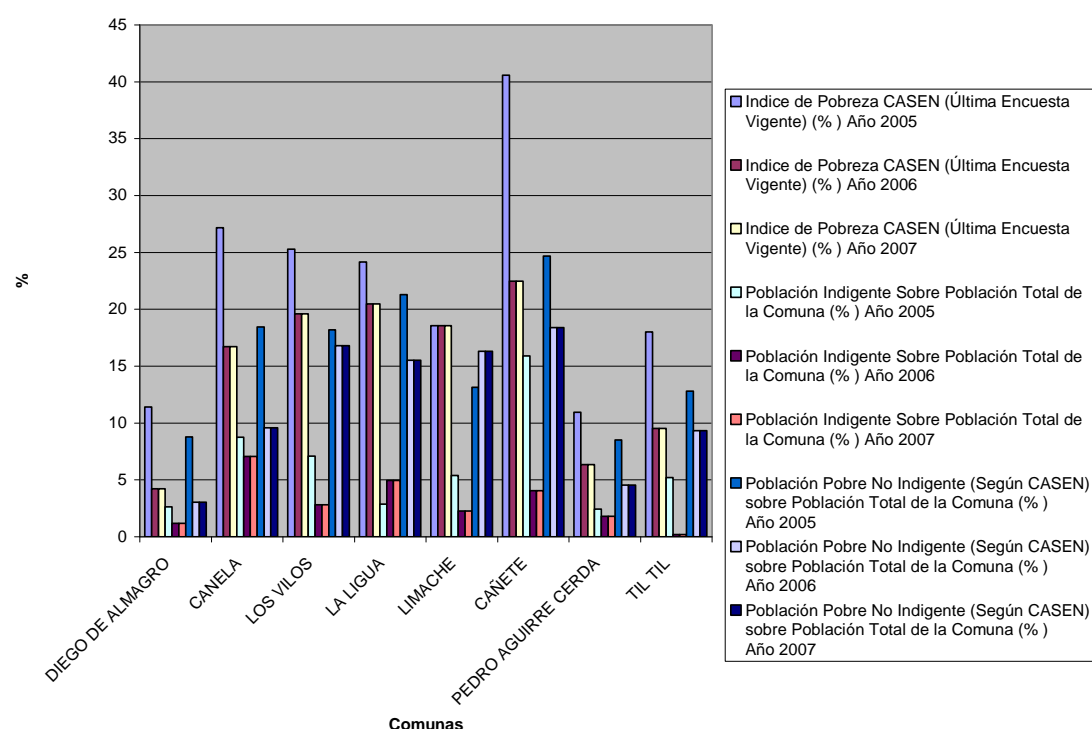
Fuente: Elaboración propia en base a <http://www.elecciones.gov.cl/>

Nota: ILC (Independientes Lista C –Concertación –), ILB (Independiente Lista B –Alianza por Chile–).

Las comunas y sus datos sociales

Según los datos de la Encuesta Casen el índice de pobreza, desde 2001, ha bajado considerablemente en estas ocho comunas. En el Gráfico 1 se puede ver esta tendencia, pero desde el 2005 hasta el 2007. También se puede observar que el porcentaje de población indigente en dichas comunas ha disminuido a la mitad, en conjunto con el porcentaje de población pobre (pero no indigente).

Gráfico n° 1: Pobreza en las ocho comunas del pacto por omisión 2005-2007



Fuente: Elaboración propia en base a los datos disponibles en el Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM)

En educación, estas comunas poseen diversas cifras en escolaridad promedio para el año 2006. Por ejemplo, Canela y Cañete presentan la escolaridad promedio más bajas del grupo (6 y 7,7 años -respectivamente-). El resto de las comunas (Los Vilos, La Ligua, Limache, Pedro Aguirre Cerda y Til Til) están entre los 8 y 9 años, excepto Diego de Almagro (que tiene 10,3 años)¹.

¹ Datos disponibles en el Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM)

Si se comparan estas cifras con la escolaridad promedio del país, que es de 10.2 años, sólo Diego de Almagro supera la cifra nacional. Con respecto a los resultados de la Prueba de Selección Universitaria del 2007, los establecimientos municipales de estas comunas tuvieron (en promedio) el 38% de sus pruebas igual o superior a los 450 puntos. En cambio, los establecimientos particulares subvencionados tuvieron 63,7% de sus pruebas igual o superior a los 450 puntos².

Finalmente, la mayoría de estas comunas posee un sistema de salud administrado por la Municipalidad (excepto Limache). Poseen entre 1 y 3 consultorios (Pedro Aguirre Cerda es la comuna con más consultorios del conjunto – posee 3–, mientras el resto posee uno o no tiene. Por último, este es el número de personas inscritas en el 2007 en FONASA:

Tabla n° 3: Población inscrita en FONASA 2007 y su relación con la población total

COMUNA	Población inscrita válidamente en Servicios de Salud Municipal (FONASA 2007)	Porcentaje de población inscrita en Servicios de Salud Municipal (FONASA 2007)*
Canela	9.523	107,42%
Los Vilos	6.447	35%
La Ligua	10.004	27,63%
Limache	Sin Servicio	Sin Servicio
Cañete	10.650	32,08%
Pedro Aguirre Cerda	84.950	83,87%
Til Til	8.725	54,54%

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del Sistema Nacional de Información Municipal –SINIM-

Si se relacionan estos números con la población de cada comuna, el resultado es variado. Por un lado, hay casos donde los inscritos en FONASA es mayor que la población estimada (en específico, es el caso de la comuna de Canela). Por otro lado, la gran mayoría de estas comunas están entre el 25% y 35% de inscritos; y sólo dos comunas poseen más del 50%.

² Cálculo hecho a partir de los siguientes datos para las ocho comunas en cuestión: a) porcentaje de puntajes PSU (a partir del 2003) los 450 en establecimientos municipales de educación y b)) porcentaje de puntajes PSU (a partir del 2003) los 450 en establecimientos particulares subvencionados de educación – año 2007- (Información disponible en Sistema Nacional de Información Municipal –SINIM-)

* Esta variable se construyó tomando la cifra de personas inscritas por comuna en FONASA y qué porcentaje representa según la población comunal. Dicho dato se extrajo del Sistema Nacional de Información Municipal –SINIM-, que posee la población estimada de cada comuna según el INE.

Conclusiones

Las ocho comunas donde la Concertación se omite para beneficiar a la izquierda parlamentaria poseen alto apoyo a la Concertación en las elecciones presidenciales y en las elecciones de congresistas. Pero han apoyado a la izquierda extraparlamentaria en las elecciones municipales desde 1992, apoyo que ha ido creciendo considerablemente durante el tiempo.

Ahora, al revisar qué ha sucedido socialmente en dichas comunas se puede observar muchas similitudes entre ellas:

1. la pobreza ha disminuido casi en la mitad en todas las comunas
2. los años de colegio de los ciudadanos de estas comunas no superan la escolaridad promedio nacional (2007)
3. los colegios particulares subvencionados tienen más alumnos con puntajes iguales o superiores a 450 puntos en la prueba PSU que los municipales (2007)
4. y, finalmente, hay un porcentaje muy variado en estas comunas con respecto a los pacientes del sistema de salud municipal.

De esta forma, y a modo muy general, se pueden reconocer similitudes sociales y electorales entre estas comunas. Lo que, más adelante y con los resultados de estas elecciones municipales, permitiría abrir un espacio para ahondar sobre qué sucede en ciertos lugares donde hay buenos resultados electorales en el gobierno central (Presidencia y Congreso) pero con una notable disminución de la votación (tanto de la Alianza como de la Concertación) en el gobierno local.

Acerca de los Autores/

Javiera Campos

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icsoc.cl>