

¿Qué tan bien contamos los votos en Chile?

Renato Briceño Espinoza
Patricio Navia

Resumen

Cuando se realizan elecciones simultáneas en Chile, los votos se cuentan en forma separada para cada elección. En este documento analizamos las diferencias en el recuento de votos que han ocurrido en todas las elecciones celebradas en forma simultánea desde 1989 (presidenciales/parlamentarias, senadores/diputados, concejales/alcaldes.) Evaluamos y comparamos el total de votos emitidos en cada par de elecciones concurrentes. Utilizando los datos de las elecciones para concejales y alcaldes de octubre del 2004, evaluamos en nivel de comunas en qué tipo de localidades se produce la mayor diferencia entre el total de votos emitidos reportados para una elección y el total de votos emitidos reportados para la otra. Ya que se supone que el número de votos emitidos (que incluye válidos, nulos y blancos) debe ser el mismo para ambas elecciones, la diferencia entre votos emitidos en una y otra elección celebrada el mismo día constituye evidencia de descuido en el conteo de los votos que se emiten en elecciones en Chile. Aunque en general encontramos que los chilenos cuentan bien los votos, también encontramos diferencias sustantivas en un número limitado de comunas.

Diferencias entre votos emitidos en elecciones celebradas el mismo día

Cuando se celebran dos elecciones el mismo día, el número de personas sufragantes debiera ser igual para ambos comicios. Ya que incluye los votos válidos, los blancos y los nulos, el total de votos emitidos en una elección a concejales debiera ser igual al total de votos emitidos en una elección de alcaldes celebrada el mismo día. Porque las personas están obligadas a depositar ambos votos en las urnas en caso de participar en dicha elección, el número total de votos emitidos no debiera diferir para dos elecciones celebradas en forma concurrente el mismo día.

Desde el retorno de la democracia, se han celebrado elecciones concurrentes en 1989, 1993, 1997, 2001 y el 2004. El Cuadro 1 muestra los votos válidamente emitidos y los votos emitidos (válidos, nulos y blancos) para todas esas elecciones. En 1989, se celebraron elecciones presidenciales y parlamentarias en todo el país. Pero ya que se

escogía en su totalidad a los miembros de la Cámara de Diputados y del Senado, esa contienda se caracterizó por tener tres elecciones simultáneas en todas las comunas del

país: presidente, senadores y diputados. En 1993, en cambio, las elecciones senatoriales se realizaron sólo en la mitad de las circunscripciones del país, por lo que sólo en la mitad del país los electores tuvieron que depositar tres votos. En la otra mitad del país sólo se produjeron elecciones de presidente y diputados. En 1997, por primera vez desde el retorno de la democracia, se produjeron elecciones parlamentarias en forma independiente de las presidenciales. Como solamente correspondía que se renovara la mitad del Senado, una parte de los chilenos escogieron diputados y senadores mientras que la otra parte sólo escogió diputados. El 2001 se volvió a producir la misma situación observada en 1997. Finalmente, el año 2004, por primera vez desde el retorno de la democracia, se celebraron elecciones municipales en que los chilenos votaron en forma separada—pero simultánea—por candidatos a alcaldes y concejales. De esa forma, todos los chilenos tuvieron dos votos en octubre del 2004.

El Cuadro 1 muestra que los votos válidos variaron sustancialmente en las elecciones celebradas en forma concurrente. Esto no debiera sorprender a nadie. Los votos válidos excluyen nulos y blancos, por lo que el total de votos válidamente emitidos en una elección para presidente no tiene por qué ser similar al total de votos válidamente emitidos en una elección para diputados celebrados el mismo día. El Cuadro 1 también muestra que hubo diferencias en el número de votos emitidos en elecciones celebradas el mismo día. Esto constituye una anomalía, en tanto se supone que las personas que concurren a votar tienen que emitir votos en todas las elecciones que se celebran el mismo día. Aún si optan por votar en blanco o anular, deben emitir votos.

Cuadro 1. Votos emitidos en elecciones simultáneas en Chile, 1989-2004

Año	Tipo de elección	Votos válidos primera elección	Votos emitidos primera elección	Votos válidos elección concurrente	Votos emitidos elección concurrente
1989	Presidencial/Diputados	6.979.859	7.158.727	6.797.122	7.158.646
1989	Presidencial/Senadores	6.979.859	7.158.727	6.800.410	7.158.442
1993	Presidencial/Diputados	6.968.950	7.376.691	6.738.859	7.385.016
1993	Presidencial/Senadores	1.927.484	2.043.830	1.874.127	2.045.681
1997	Senadores/Diputados	4.239.366	5.102.906	4.214.831	5.102.223
2001	Senadores/Diputados	1.732.415	1.975.017	1.725.394	1.975.147
2004	Alcalde/Concejales	6.310.206	6.872.675	6.123.375	6.874.315

Fuente: Elaboración propia <http://www.elecciones.gov.cl>

Ahora bien, el Cuadro 2 muestra la diferencia entre el total de votos emitidos en cada par de elecciones simultáneas que se realizaron entre 1989 y el 2004. En general, las diferencias en el total de votos emitidos no son excesivas. En las presidenciales de 1989 votaron para presidente un total de 7.158.727 chilenos (incluidos los votos nulos y blancos.) Pero para las elecciones de diputados votó un total de 7.158.646. Como es técnicamente imposible que una persona vote para presidente pero no para diputado,

la diferencia de 81 votos se explica única y exclusivamente por errores en el conteo de los votos. Naturalmente, una diferencia de 0,001% representa un error considerablemente mínimo en un universo de más de 7 millones de electores. La diferencia, ese mismo año, entre el número de votos emitidos para presidente y para senadores fue de 285, menos de 0,004% del total.

La diferencia entre votos emitidos en dos elecciones celebradas en forma simultánea aumentó en 1993. Ese año, hubo una mayor cantidad de votos emitidos contabilizados en las elecciones parlamentarias que en las presidenciales. La elección de diputados tuvo un total de 8.325 votos emitidos más que la elección presidencial. Como ese año se produjeron elecciones senatoriales sólo en la mitad de las circunscripciones (de las regiones impares: I, III, V, VII, IX y XI), el número de votos emitidos para la elección a senadores fue menos de la mitad que los emitidos para la contienda de diputados. Pero al comparar el número de votos emitidos para la elección presidencial en esas mismas circunscripciones, la diferencia de votos emitidos entre la elección presidencial y la senatorial fue de 1.851 votos.

En 1997, la diferencia entre votos emitidos en la elección senatorial y la de diputados fue de 683 sufragios, menos de 0,0014% del total de votos emitidos. De la misma forma, el año 2001, la diferencia en el total de votos emitidos en la contienda para escoger senadores y la elección de diputados fue de 130 votos emitidos a favor de la elección de diputados. Finalmente, en la contienda municipal del 2004, la diferencia entre votos emitidos (válidos, nulos y blancos) fue de 1.640. Más gente emitió votos en la elección de concejales que en la elección de alcaldes.

Naturalmente, ya que el total de votos emitidos incluye votos válidos, votos blancos y votos nulos, las sumas de votos emitidos en dos elecciones celebradas en forma simultánea deberían ser idénticas. El que no lo sean (como muestra el Cuadro 2) representa un error en la forma en que contamos los votos en Chile. Ahora bien, también refleja en buena medida el hecho que las elecciones constituyen procesos complejos donde se organizan alrededor de 30 mil mesas que reciben los sufragios de los ciudadanos y los contabilizan de forma autónoma. Así, estos números que se acercan con bastante exactitud en dos elecciones celebradas en forma simultánea pudieran ser interpretados como evidencia de un buen procedimiento para emitir y contar los votos en las elecciones en Chile.

Cuadro 2. Diferencia de votos emitidos en elecciones simultáneas, 1989-2004

Año	Tipo de elección	Votos emitidos primera elección	Votos emitidos elección concurrente	Diferencia	Diferencia como % de votos emitidos primera elección
1989	Presidencial/Diputados	7.158.727	7.158.646	81	0,00113%
1989	Presidencial/Senadores	7.158.727	7.158.442	285	0,00398%
1993	Presidencial/Diputados	7.376.691	7.385.016	-8.325	0,11285%
1993	Presidencial/Senadores	2.043.830	2.045.681	-1.851	0,09056%
1997	Senadores/Diputados	5.102.906	5.102.223	683	0,01338%
2001	Senadores/Diputados	1.975.017	1.975.147	-130	0,00151%
2004	Alcalde/Concejales	6.872.675	6.874.315	-1.640	0,02386%

Fuente: Elaboración propia <http://www.elecciones.gov.cl>

Ahora bien, los totales de votos emitidos bien pudieran ocultar errores más sistemáticos en el conteo de votos a través de las diferentes comunas del país. Por ejemplo, bien pudiera ser que en algunas comunas los votos emitidos en la elección presidencial sean más que los votos emitidos en la elección de diputados, mientras que en otras comunas podría ocurrir precisamente lo contrario. Al final las distorsiones en diferentes comunas se pudieran terminar cancelando y la suma total de votos emitidos se puede parecer mucho para la elección presidencial y de diputados.

Para verificar la posibilidad de que la diferencia a nivel de municipios sea mayor que la observada en los totales nacionales, compilamos la información sobre votos emitidos a nivel de municipio en las elecciones del año 2004 para concejales y alcaldes. En total, el valor absoluto en la diferencia de votos emitidos en las elecciones a alcaldes y concejales a nivel nacional fue de 19.888 votos. Por cierto, no todas las comunas presentan los mismos problemas. En 44 comunas el número de votos emitidos en ambas elecciones fue idéntico. Por su parte, en dos comunas, la diferencia entre los votos emitidos en una elección y otra fue superior a mil votos. Como lo muestra el Cuadro 3, sólo 10 comunas explican el 47,6% de la diferencia en el valor absoluto de votos emitidos en las elecciones de concejales y alcaldes del 2004. Las otras 335 comunas del país son responsables del resto de la diferencia. Pero en total, hay 165 comunas del país (47,8) donde la diferencia en el valor absoluto de votos es inferior a 10 votos.

Cuadro 3. Valores absolutos en diferencia de votos emitidos en elecciones a alcaldes y concejales, 2004

Diferencia valores absolutos entre votos emitidos en elección de alcalde y concejales	Número de comunas	Valor absoluto de la diferencia de votos	Valor absoluto como % del total
0 votos	44 (12,8%)	0	0
1-9 votos	121 (35,1%)	436	2,2
10-99 votos	141 (40,9%)	4.193	21,1
100-499 votos	29 (8,4%)	5.791	29,1
500-999 votos	8 (2,3%)	5.097	25,6
Más de 1.000	2 (0,6%)	4.371	22,0
Total	345 (100%)	19.888	100

Fuente: elaboración propia con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>

Las diez comunas donde el valor absoluto de la diferencia entre el número de votos emitidos en la elección para alcaldes y para concejales fue mayor fueron Talcahuano (3.085), Antofagasta (1.286), San Bernardo (790), Viña del Mar (713), Valparaíso (712), Puente Alto (699), Quilpué (577), Curepto (561), Los Ángeles (528) y Villa Alemana (517.) En seis de esas comunas, la votación emitida para alcaldes fue menor que la votación emitida para concejales. En las otras cuatro (Los Ángeles, Puente Alto, Valparaíso y Viña del Mar) los votos emitidos en la elección de alcaldes fueron superiores a los emitidos en la elección de concejales.

La comuna con más votos emitidos en la elección de alcaldes y concejales fue Talcahuano. Eso se explica porque, por primera vez desde el retorno de la democracia, el tribunal electoral determinó que se debía repetir la elección de alcalde en esa comuna. Así, la contienda para escoger al alcalde se volvió a realizar el 23 de enero del 2005, después que se anularon los resultados de la elección realizada en octubre del 2004. Por ese motivo, resulta comprensible que el número oficial de votos emitidos en Talcahuano haya sido diferente entre la elección para concejales (octubre del 2004) y la elección de alcaldes (enero del 2005). Por lo tanto, al excluir a Talcahuano, el valor absoluto a nivel comunal entre el número de votos emitidos para las elecciones a alcaldes y las elecciones a concejales fue de 15.517 votos.

Ahora bien, aunque lo que nos preocupa es el valor absoluto en la diferencia entre votos emitidos para concejales y alcaldes a través de las diferentes comunas del país, localmente importa qué tanta distorsión se haya producido en la diferencia entre votos emitidos en una elección y otra. El Cuadro 4 muestra las 17 comunas donde la distorsión fue superior al 1% de los votos emitidos en la elección a alcaldes. Aunque en total esas comunas congregan alrededor de 360 mil habitantes, tres de ellas combinan para tener más de 200 mil habitantes. Esas comunas son Antofagasta, la ya discutida ciudad de Talcahuano y Quilpué. Pero tanto en Antofagasta como en Quilpué, la diferencia entre

votos emitidos para la elección de alcaldes y para la elección de concejales es sólo levemente superior al 1%.

Cuadro 4. Diferencia entre votos emitidos en elecciones del 2004 respecto a la población comunal

Comuna	Votos emitidos elección de alcaldes 2004	Votos emitidos elección de concejales 2004	Diferencia Votos Emitidos (Alcalde-Concejales)	% de votos
Quilpué	57.027	57.604	-577	1,0
Alto Hospicio	10.316	10.421	-105	1,0
Los Lagos	9.234	9.131	103	1,1
Vallenar	22.754	23.018	-264	1,1
Caldera	6.368	6.445	-77	1,2
Antofagasta	103.701	104.987	-1.286	1,2
Villa Alemana	38.243	38.760	-517	1,3
Rinconada	4.757	4.684	73	1,6
La Ligua	15.929	15.659	270	1,7
Chaitén	2.891	2.957	-66	2,2
Timaukel	366	356	10	2,8
Talcahuano	66.539	69.624	-3.085	4,4
Contulmo	3.319	3.146	173	5,5
Puchuncaví	7.616	8.101	-485	6,0
Porvenir	2.306	2.487	-181	7,2
Antuco	2.377	2.567	-190	7,4
Curepto	6.005	6.566	-561	8,5
17 comunas	359.748	366.513	-6.765	1,8

Fuente: elaboración propia con datos de <http://www.elecciones.gov.cl>

En la comuna de Curepto se evidenció la mayor diferencia entre votos emitidos en la elección de alcaldes y votos emitidos en la elección de concejales. Ya que en esa comuna la elección para alcaldes fue profundamente disputada entre el RN Armando González (2971 votos) y el socialista Enrique Muñoz (2743 votos), una diferencia de 561 votos adicionales en la elección de alcalde pudiera haber sido relevante.

En la comuna de Antuco, en cambio, el DC Claudio Solar se impuso fácilmente con el 82% de la votación (1809 votos), por lo que resulta imposible que, aún en caso de haber sumado todos los votos 190 votos que ‘faltaron’ en la contienda para alcaldes (respecto a la contienda para concejales), la candidata Olga Gómez (389 votos) pudiera haber revertido la diferencia. Algo similar ocurre en la comuna de Porvenir y Puchuncaví, donde los candidatos ganadores obtuvieron su victoria con un margen mayor que la cantidad de votos ‘perdidos’ en la contienda electoral para alcaldes (respecto a la elección de concejales).

En Contulmo hubo más votos en la elección de alcaldes que en la contienda de concejales. Incidentalmente, la disputa por la alcaldía en esa comuna fue particularmente reñida. El ganador, el UDI Eduardo Aguayo obtuvo el 47,9% (1.526

sufragios), mientras que el socialista René Müller logró el 47,5% (1.514 votos). En Contulmo hubo 173 votos más en la elección de alcaldes que en la contienda de concejales. De todas las comunas donde la diferencia entre votos emitidos en ambas elecciones fue superior al 5%, Contulmo fue la única donde hubo más votos emitidos en la contienda de alcaldes que en la de concejales. Contulmo fue también la comuna donde se dio la disputa más cerrada entre candidatos a la alcaldía.

Conclusión

Aquí evaluamos qué tan bien contamos los votos los chilenos. Aunque encontramos evidencia que existen discrepancias entre el número de votos emitidos en elecciones concurrentes, también concluimos que dichas discrepancias son relativamente menores respecto a la cantidad de personas que emiten sus votos en cada contienda electoral en Chile. Pese a que en un par de comunas las diferencias entre votos emitidos para la elección de alcaldes y para la elección de concejales el año 2004 pudiera haber producido diferencias en los resultados finales, en la gran mayoría de las comunas del país las diferencias entre votos emitidos en una y otra elección concurrente se mantuvieron dentro de márgenes razonables. Aunque sigue siendo curioso entender por qué se producen este tipo de errores, lo cierto es que esta investigación deja en claro que, a la hora de contar los votos, los vocales de mesa de Chile tienden a realizar un buen trabajo.

Acerca de los Autores/

Renato Briceño Espinoza
Patricio Navia

Acerca del Observatorio Electoral /

Desde su creación en mayo de 2004, ha combinado una fructífera producción académica con investigaciones aplicadas sobre el comportamiento electoral histórico de los chilenos. Asimismo, ha participado en la cobertura de las elecciones municipales de 2004 y presidenciales/legislativas de 2005 realizada por Televisión Nacional de Chile, al igual que las elecciones municipales 2008. El Observatorio está compuesto de un equipo de profesores investigadores, investigadores asociados, investigadores asistentes y estudiantes de ciencia política de la Universidad Diego Portales.

Utilizando tanto datos agregados a nivel de comunas y distritos de los resultados electorales en Chile desde las elecciones de 1989 como también resultados de encuestas de opinión pública -realizadas por la UDP y otras instituciones preocupadas del interés público- el Observatorio contribuye a producir conocimiento sobre los patrones históricos y la evolución del comportamiento electoral y las preferencias políticas del electorado y la sociedad chilena, produciendo conocimiento académico en la forma de libros, artículos académicos que han sido publicados en prestigiosas revistas internacionales, como *Latin American Research Review*, *Latin American Perspectives*, *Política y Gobierno*, *América Latina Hoy* e importantes revistas chilenas, como la *Revista de ciencia política*, *Política*, *Estudios Públicos*.

Para mayores informaciones visitar: <http://www.icsoc.cl>